

Reino Unido: El Marco de Seguimiento y Evaluación de la Adaptación

Contexto

► Contexto político

La Ley de **Cambio Climático del Reino Unido (2008)** es el marco jurídico vinculante para la mitigación y la adaptación al cambio climático. Uno de los requisitos de la Ley es que el gobierno encargue una **Evaluación del Riesgo del Cambio Climático (CCRA)** en todo el Reino Unido cada cinco años. La CCRA proporciona una base para el monitoreo de la preparación al cambio climático en el Reino Unido. La primera CCRA, publicada en el 2012, ofrece un análisis detallado de los 100 principales riesgos por los cambios climáticos futuros en 11 sectores/temas clave en base a su probabilidad, la magnitud de sus posibles consecuencias y la urgencia para hacer frente a ellos. Otro de los requisitos de la Ley es que el Gobierno presente al Parlamento un **Programa Nacional de Adaptación (PNA)** que fije los objetivos, las políticas y propuestas de adaptación que abordarán los riesgos identificados por el CCRA. El primer informe del PNA fue publicado en el 2013 y contiene una lista de 31 objetivos en siete temas políticos, cada uno con objetivos subyacentes y acciones asociadas. El informe del PNA establece la necesidad de un marco de seguimiento y evaluación que “identificará si las acciones y políticas contenidas en el Programa están haciendo una diferencia en nuestra vulnerabilidad en el corto plazo”.

► Propósito del sistema de S&E

El marco tiene como objetivo monitorear y evaluar los progresos realizados en la aplicación del PNA. Específicamente, evalúa:

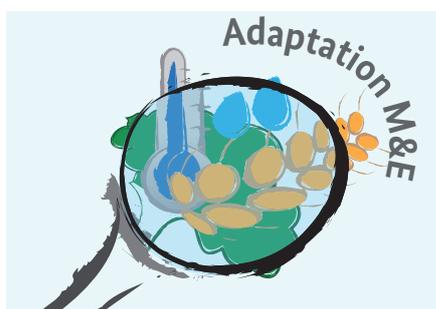
- si los objetivos del PNA ayudan a hacer frente a los riesgos identificados por la CCRA,
- la contribución/importancia relativa de cada una de las acciones del PNA para cumplir los objetivos del PNA,
- si la implementación de las acciones enumeradas en el PNA, así como de cualquier otra medida de adaptación, contribuye en el corto plazo a reducir la vulnerabilidad del país al cambio climático.

► Nivel de aplicación y agregación

El marco de S&E opera a nivel nacional. Por lo general no se lleva a cabo un seguimiento a nivel local, pero donde es posible, los indicadores a nivel nacional y sus datos subyacentes serán espacialmente desagregados a escalas locales y/o regionales con el fin de identificar las tendencias en la vulnerabilidad que son más relevantes a nivel sub-nacional. El marco de S&E se aplica a cada uno de los 31 objetivos en los siete temas de política del PNA.

► Situación desde octubre de 2013

El desarrollo del marco se inició en el 2010 y sigue en marcha. Se espera que esté terminado en el 2015. La Ley de Cambio Climático requiere que la evaluación del PNA se lleve a cabo cada dos años. Debido que el PNA fue publicado en el 2013, en el verano de 2015 se llevará a cabo la primera evaluación oficial utilizando el marco de seguimiento y evaluación, seguida por su segunda evaluación en el año 2017. La segunda CCRA está prevista para finales de 2017, la cual informará al segundo PNA de 2018.



Lord Krebs; Presidente del Sub-Comité de Adaptación

Proceso

► Arreglos institucionales

El **Departamento de Medio Ambiente, Alimentación y Asuntos Rurales (DEFRA)** coordina la política del Gobierno del Reino Unido en materia de adaptación. El **Comité sobre el Cambio Climático (CCC)** es un órgano independiente, establecido por la ley, que informa al Parlamento sobre los progresos realizados en la preparación para el cambio climático.

El **Subcomité de Adaptación (ASC)** del CCC proporciona asesoramiento experto independiente al Gobierno en su preparación de la CCRA y cumple con la responsabilidad legal de la CCC de informar al Parlamento del Reino Unido en su evaluación de los progresos realizados por el Gobierno en la aplicación del PNA. Como tal, el ASC es responsable de desarrollar e implementar el marco de S&E para el PNA.

La **Agencia de Medio Ambiente (EA)** es un órgano ejecutivo no departamental público responsable del asesoramiento y orientación en materia de adaptación a través de su servicio de Climate Ready. El papel de la EA en S&E debe ser de proporcionar datos y asesoramiento para informar las evaluaciones legales sobre el progreso del ASC.

► Proceso de establecimiento

El marco se inició en el 2010 y se espera que esté terminado en el 2015 (5 años-proceso). Los pasos principales son los siguientes:

Figura 1 Pasos clave del proceso de establecimiento del marco de S&E del Reino Unido



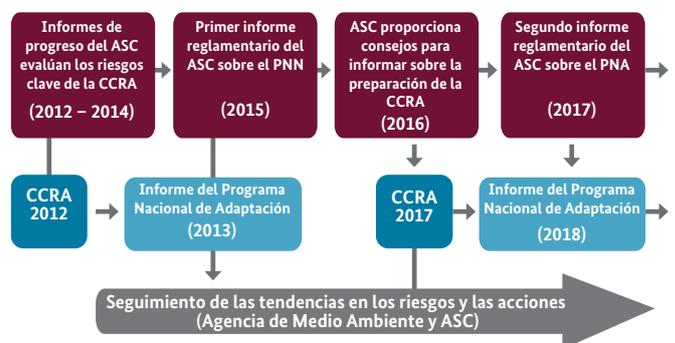
El desarrollo del marco de S&E es parte de un proceso de aprendizaje continuo apoyado por una serie de estudios técnicos revisados por expertos e informes de progreso para desarrollar y utilizar indicadores para evaluar cómo el país se está preparando para los riesgos y oportunidades del cambio climático. Al llevar a cabo sus evaluaciones anuales, el ASC se ha involucrado con

varios grupos de interés (es decir, académicos, equipos políticos en el Gobierno, expertos de los organismos oficiales, organizaciones no gubernamentales, representantes de las empresas y el gobierno local) para recabar opiniones de expertos sobre el desarrollo de indicadores y asistencia en la obtención de datos.

► Proceso de implementación

La preparación del país ante el cambio climático será monitoreado y evaluado a través de un proceso iterativo y cíclico de evaluación, planificación y presentación de informes con cada ciclo construyendo sobre el anterior (véase el ciclo de las políticas de adaptación en la figura a continuación).

Figura 2 Ciclo de seguimiento y evaluación de la Evaluación de Riesgos del Cambio Climático del Reino Unido (CCRA) y el Programa Nacional de Adaptación (PNA)



Fuente: ASC (2013): *La gestión de la tierra en un clima cambiante*.

Contenido

► Enfoque

El enfoque se basa en **evaluaciones de vulnerabilidad periódicas y detalladas** para monitorear las tendencias pasadas y actuales en la exposición y la vulnerabilidad del país ante el cambio climático, la incorporación de las acciones de adaptación y los impactos climáticos observados. De este modo, se identifica el potencial para adoptar una mayor cantidad de acciones de adaptación y para la eficacia de las políticas que permiten la adaptación (Ver componentes clave del marco en el siguiente cuadro).

► Indicadores

El PNA cubre siete áreas políticas con un total de 31 objetivos que se dividen a su vez en 374 acciones. Cada acción tiene una autoridad institucional responsable de su implementación (principalmente organismos departamentales, aunque también las organizaciones no gubernamentales, institutos de investigación y los actores del sector privado). El ASC está actualmente desarrollando indicadores para evaluar los avances hacia cada objetivo y, donde es posible, hacia la implementación de las acciones individuales. Se utilizarán estos indicadores, actualizados periódicamente y refinados para la evaluación del PNA, cada dos años.

Cuadro 1 Componentes clave del marco de trabajo para cada uno de los siete temas de política del PNA

	Componentes clave	Propósito	Enfoque y herramientas
Seguimiento	1. Monitorear las tendencias pasadas y actuales en los factores de riesgo y los impactos climáticos observados (en curso desde 2012)	Evaluar las posibles implicaciones de las tendencias en la exposición y la vulnerabilidad a los riesgos del cambio climático e identificar los factores que pueden contribuir a las tendencias observadas en los riesgos.	<ul style="list-style-type: none"> ● Evaluaciones de vulnerabilidad que combinan indicadores y el conocimiento de expertos para interpretar las tendencias identificadas por los indicadores.
	2. Monitorear la adopción de las medidas de adaptación que pueden contribuir a hacer frente a los riesgos climáticos	Evaluar el nivel de implementación de las acciones establecidas en el PNA y la adopción de cualesquiera otras medidas de adaptación no incluidas dentro del PNA.	<ul style="list-style-type: none"> ● Evaluaciones de vulnerabilidad. ● Actualizaciones de las instituciones responsables de la implementación de las acciones del PNA. ● Identificación de otras medidas de adaptación no incluidas en el PNA.
Evaluación	3. Evaluar las implicaciones de los escenarios climáticos futuros para la preparación	Proyectar diferentes escenarios de tendencia de los indicadores evaluados para evaluar las consecuencias para la preparación.	<ul style="list-style-type: none"> ● Análisis de escenarios y tendencias. ● El juicio de expertos y la interpretación de las implicaciones de los diferentes escenarios para la preparación.
	4. Evaluar el progreso frente a las vías de adaptación	Identificar el potencial técnico y realista para la adopción adicional de medidas de adaptación ante el riesgo y evaluar el progreso frente a esas vías.	<ul style="list-style-type: none"> ● Análisis económico/costo-beneficio de las diferentes acciones de adaptación para identificar oportunidades.
	5. Evaluar la eficacia de las políticas para fomentar la adopción de medidas de adaptación y toma de decisiones a largo plazo	Identificar las posibles barreras políticas a la adaptación y formas de fortalecer el apoyo de las políticas de adaptación al cambio climático.	<ul style="list-style-type: none"> ● Revisión y análisis de políticas basadas en los resultados de los componentes anteriores (puntos 1 al 4) con el apoyo de expertos en políticas.

Figura 3 Ejemplo de indicadores del ASC utilizados para evaluar las tendencias de riesgo y la acción para los servicios de los ecosistemas forestales

Tipo de indicador	Nombre de indicador Fuente (series de tiempo)	Dirección de tendencia	Implicación de tendencia
Ciencias Forestales (Capítulo 2)			
Riesgo (Exposición y vulnerabilidad)	Porcentaje de árboles maderables (roble/haya/pino/abeto) plantados en zonas que puedan ser climáticamente adecuadas en el 2050 Inventario forestal nacional (1970 - 2010)	↑	Arboles de roble, pino y abeto han sido plantados en zonas cada vez más adecuadas a partir de 1970. La idoneidad del árbol de la haya se redujo entre 2000 y 2010, pero esto sólo afectó 0.1 km ² de bosque (Sección 2.5).
Acción	Diversidad de especies entregadas para la siembra por la Comisión Forestal Comisión Forestal (2005/06 y 2012/13)	↑	Número de diferentes especies de coníferas entregadas a la Comisión Forestal aumentó de 11 en 2005/6 a 17 en 2012/13 (Sección 2.5).
Impacto	Superficie forestal total afectada por incendios forestales Estadísticas de incendios forestales de la Comisión Forestal (2008 - 2013)	→	Sólo un porcentaje muy bajo de la superficie forestal (10km ² o menos, menos del 0.001% del área total) se ha visto afectada por los incendios forestales cada año (Sección 2.5).

Nota: la dirección de la flecha representa la tendencia del indicador (aumenta, disminuye o ninguna tendencia significativa). El color de la caja representa las implicaciones de la dirección de dicha tendencia en términos de riesgo (rojo = riesgo es cada vez mayor; verde = riesgo está disminuyendo; amarilla = riesgo ni aumenta ni disminuye significativamente). El texto explica la interpretación de la tendencia por el ASC.

Fuente: ASC (2013): La gestión de la tierra en un clima cambiante.

Se han desarrollado tres categorías de indicadores para cada objetivo del PNA:

1. **Indicadores de exposición y vulnerabilidad**, para monitorear las tendencias en el riesgo

2. **Indicadores de acción de adaptación**, para monitorear la adopción de acciones que contribuyan a reducir la vulnerabilidad
3. **Indicadores de impacto climático**, para monitorear los impactos siempre que sea posible (es decir, se requiere de una serie de tiempo prolongada para distinguir cualquier tendencia o atribución al cambio climático.)

Para cada indicador se identifican el origen de sus datos y las medidas de las series de tiempo relacionadas, así como la dirección de su tendencia y las implicaciones de la tendencia (ver ejemplos en la figura 3).

► Requisitos de datos e información

El sistema utiliza principalmente las fuentes de datos existentes que ya han sido recopilados y reportados por el Gobierno o sus organismos ejecutivos. Por ejemplo, los datos sobre el riesgo de inundaciones y de los recursos hídricos son proporcionados por la Agencia de Medio Ambiente. Los datos utilizados se generan principalmente a nivel nacional, aunque en lo posible, los indicadores se miden utilizando series de tiempo y datos a nivel local (es decir, la información es agregada a través de las autoridades locales para mostrar las tendencias a nivel local, regional y nacional). En algunos casos, el ASC ha combinado conjuntos de datos existentes para la elaboración de indicadores.

► Productos y presentación de informes

Los productos clave incluyen:

- **Los Informes de progreso anual del ASC (del 2012 al 2014)** proporcionan información actualizada sobre el desarrollo y la



Julia Olivier,
julia.olivier@giz.de

Derecha: (de izquierda a derecha):
 Prof. Martin Parry, Prof. Jim Hall,
 Prof. Sam Fankhauser, Dame Anne
 Johnson, Sir Graham Wynne;
 Miembros del Sub-Comité de
 Adaptación

implementación del marco de S&E y resumen los resultados de las evaluaciones de vulnerabilidad realizados sobre los temas clave de políticas.

- **Los Informes reglamentarios del ASC** en el PNA (cada dos años) evalúan en qué medida el país se está convirtiendo en más o menos vulnerable al cambio climático. El primer informe reglamentario sobre los avances del Gobierno en la implementación del PNA se entregará en junio de 2015. El informe reunirá todos los resultados que se han identificado desde 2012 y abarcará los siete temas de políticas del PNA.
- Los informes de síntesis del ASC: para informar la próxima CCRA a ser publicada en el 2017, el ASC producirá una síntesis en el año 2016 sobre las nuevas evidencias y los resultados de la evaluación de la preparación.

► Recursos necesarios

El ASC ha tenido un equipo de seis miembros del personal (que forman la secretaría del ASC) para apoyar a los seis miembros del Comité a partir de 2010. Estos últimos son en su mayoría académicos de medio tiempo (dos días al mes) designados por los Ministros. La Secretaría comprende una mezcla de economistas y analistas. Los costos de funcionamiento del ASC son aproximadamente £650 mil al año. Además, el ASC se habrá gastado alrededor de 500 mil libras entre 2011 y 2014 para la investigación para desarrollar indicadores y llevar a cabo el análisis de los informes de los progresos anuales.

Lecciones hasta la fecha

El enfoque del Reino Unido sobre el S&E para la adaptación al cambio climático se basa en el marco de gestión del riesgo climático (es decir, se centran en el monitoreo de la exposición, la vulnerabilidad y los impactos). Asimismo, explora los vínculos entre la mitigación y la adaptación siempre que sea posible (por ejemplo, las implicaciones del cambio climático para el suministro y la demanda de energía o problemas de uso del suelo).

Un componente importante del marco se centra en las evaluaciones de vulnerabilidad periódicas y detalladas sobre temas

prioritarios para comprender las tendencias en la vulnerabilidad del país al cambio climático. Este es un enfoque sofisticado, riguroso y científico que va más allá del uso de indicadores para evaluar la vulnerabilidad. El marco se compone de una combinación de herramientas cualitativas y cuantitativas que incluyen la evaluación de expertos sobre la interpretación de los indicadores y el análisis económico y político. El sistema promueve el aprendizaje, considerando por qué la vulnerabilidad puede estar cambiando y la integración de los nuevos conocimientos en el ciclo de planificación de políticas.

Este enfoque es intensivo en recursos y requiere un fuerte apoyo político. El desarrollo y la implementación del marco se lleva a cabo por un organismo independiente que permite una clara separación entre la investigación y la política. Los tomadores de decisiones y generadores de políticas están involucrados en las diferentes etapas del proceso de seguimiento y evaluación a través de consultas, talleres y reuniones.

Para más información

► Persona de contacto en Reino Unido

David Thompson, Analista Principal
 Comité sobre el Cambio Climático
david.thompson@theccc.gsi.gov.uk
 Tel.: +44 (0)7 591 6249

► Referencias

Página web del Subcomité de Adaptación:
www.theccc.org.uk/about/structure-and-governance/asc-members

Esta ficha técnica forma parte de una colección de fichas técnicas y un informe adjunto, que se puede obtener en AdaptationCommunity.net.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
 Domicilios de la Sociedad
 Bonn y Eschborn, Alemania
 Proyecto de Asesoría para el Cambio Climático
 Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
 65760 Eschborn, Alemania
 T +49 (0) 6196 79 - 0
 F +49 (0) 6196 79 - 1115
www.giz.de

Versión Julio 2014

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.

Por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
 División Unidad especial "Clima"
 Direcciones de las dos sedes del BMZ
 BMZ Bonn
 Dahlmannstraße 4
 53113 Bonn, Alemania
 T +49 (0) 228 99 535 - 0
 F +49 (0) 228 99 535 - 3500
 poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de
 BMZ Berlin
 Stresemannstraße 94
 10963 Berlin, Alemania
 T +49 (0) 30 18 535 - 0
 F +49 (0) 30 18 535 - 2501