

L'outil diagnostique de l'état des lieux pour la planification de l'adaptation au niveau national (SNAP)

Soutien de la GIZ à l'élaboration des plans nationaux d'adaptation

La GIZ, mandatée par le Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement, a développé un outil diagnostique de l'état des lieux (« stocktaking ») pour la planification de l'adaptation au niveau national (ou SNAP: « Stocktaking for National Adaptation Planning »). L'outil offre un recensement des capacités de planification actuellement disponibles dans un pays. Il aide ainsi à identifier le point d'amorce du processus d'élabora-

tion et de mise en œuvre le plan national d'adaptation (PNA) dans ce pays. L'élément central du SNAP consiste en une évaluation des besoins et des capacités favorisant une perspective stratégique sur l'ensemble du processus PNA. Cet outil mis en œuvre lors d'ateliers d'une ou de deux journées permet d'impliquer les parties prenantes de manière participative. Il aide à mettre en pratique les directives techniques pour les processus PNA développées par le Groupe d'experts (LEG) des pays les moins avancés (PMA) sous l'égide de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC).

Contexte : Les directives techniques pour le processus des plans nationaux d'adaptation (PNA)

Les directives techniques ont été formulées par le Groupe d'experts (LEG) des pays les moins avancés (PMA) pour aider les pays concernés à mener leurs planifications de l'adaptation au niveau national de manière cohérente et stratégique.

Les directives techniques proposent un processus s'articulant autour de quatre éléments (cf. encadrés rouges dans la figure 1) :

- **L'élément A jette les bases** pour le processus PNA et inclut une analyse des lacunes actuelles en matière de capacités ;
- **L'élément B** comprend plusieurs éléments préparatoires, dont une évaluation des risques climatiques et un examen des options d'adaptation ;
- **L'élément C** représente les **stratégies de mise en œuvre du processus PNA**,
- tandis que **l'élément D** aide à mettre sur pied un système de **notification, suivi et évaluation national**.

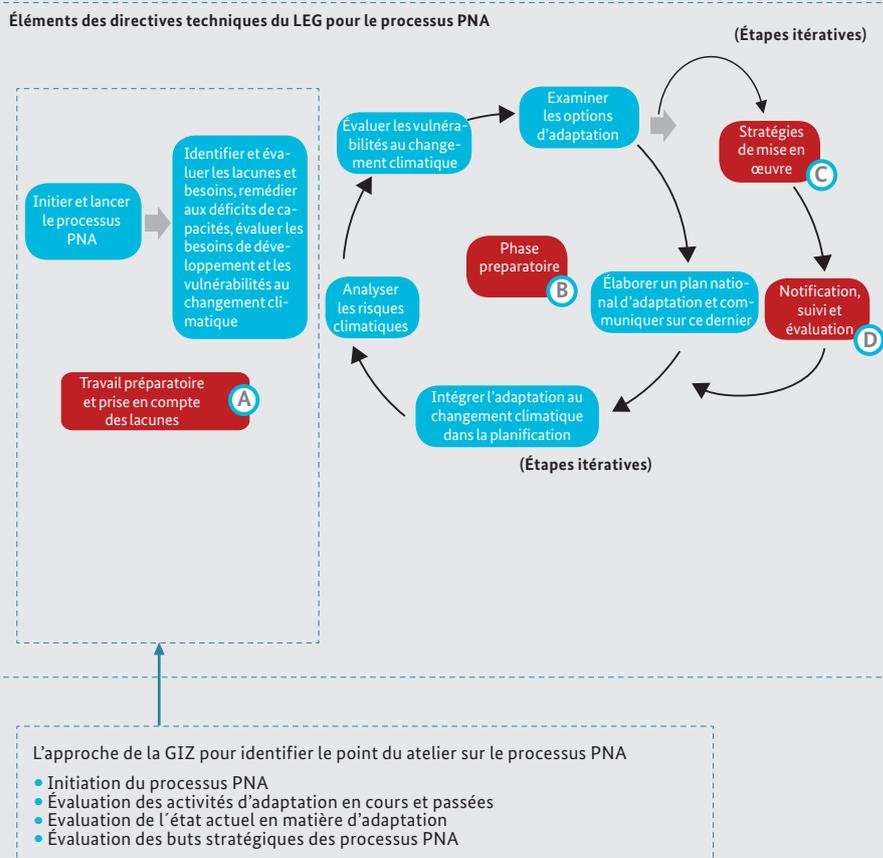


Figure 1. Le SNAP soutient l'élément A des directives pour le processus PNA



Le SNAP se place dans le cadre de l'élément A des directives pour le processus PNA dans la mesure où il est le « travail préparatoire et prise en compte des lacunes » (cf. figure 1). Initialement vu comme un instrument de bilan, le SNAP aide à lancer un processus de formulation, de communication, de mise en œuvre et de suivi du PNA.

L'utilisation du SNAP permet d'identifier un point de départ commun à partir duquel les parties prenantes peuvent commencer à formuler une feuille de route pour le processus PNA dans leur pays. Sur la base de l'évaluation SNAP, des mesures d'aide supplémentaires peuvent être identifiées avec l'aide de la GIZ.

Le processus PNA vise pour l'essentiel à intégrer l'adaptation à tous les plans de développement généraux et sectoriels pertinents. Le SNAP permet d'analyser les besoins d'adaptation, d'évaluer les capacités existantes et de faire le point sur les activités passées et en cours. Sur la base de cette évaluation, des objectifs stratégiques sont identifiés pour guider le processus PNA sur les 3 à 5 années à venir.

Chaque pays ayant un point de départ différent pour son PNA aucune approche uniforme ne peut s'appliquer. C'est la raison pour laquelle la GIZ adopte une approche flexible et non prescriptive du processus PNA. Les pays sont encouragés à adopter un processus de planification individualisé, comportant des étapes adaptées aux besoins spécifiques de chaque pays. L'accent est mis tout particulièrement sur l'appropriation du processus par les pays, sur l'orientation vers les résultats et sur le souci d'éviter de créer des structures parallèles.

Les facteurs de réussite de la planification de l'adaptation au niveau national

Le SNAP évalue sept facteurs de réussite de l'adaptation dans un pays donné. Ces facteurs ont été définis sur la base des directives pour le processus PNA ainsi que de l'expérience de la GIZ en matière d'adaptation au changement climatique à l'échelle mondiale. Pour chaque facteur de réussite présenté dans le tableau 1, le SNAP pose plusieurs questions de contrôle afin d'évaluer en détail la performance d'adaptation au niveau national.

Tableau 1. Facteurs de réussite de la planification de l'adaptation au niveau national

Facteur de réussite	Description
Information climatique	Données sur les impacts et les vulnérabilités climatiques ainsi que sur les possibilités d'adaptation qui servent de base à une prise de décision solide sur les réponses à apporter au changement climatique
Capacité humaine et institutionnelle	La capacité des parties prenantes et des institutions à coordonner les processus d'adaptation ainsi qu'à utiliser et à exploiter les informations sur le climat
Vision à long terme et mandat	Un plan d'adaptation demande une compréhension commune des objectifs de développement national à long terme dans le contexte du changement climatique ainsi qu'un mandat pour faire concorder le processus clé avec cette vision.
Mise en œuvre	L'état de mise en œuvre décrit la qualité, la quantité et l'orientation stratégique des mesures qui sont appliquées pour améliorer la résilience et/ou réduire la vulnérabilité au changement climatique.
Mainstreaming	Le processus consistant à intégrer l'adaptation aux processus de développement à tous les niveaux de la planification, y compris dans les documents et programmes stratégiques nationaux, sectoriels et communaux.
Participation	L'adaptation est un processus multi-parties prenantes qui exige la participation de représentants d'entités privées, de différentes administrations publiques sectorielles, de la société civile et d'ONG. Il importe tout particulièrement d'impliquer des représentantes des femmes, dans la mesure où ces dernières sont souvent touchées de manière disproportionnée par le changement climatique.
Suivi et évaluation (S&E)	Le suivi des impacts du changement climatique, des ressources financières et des performances d'adaptation ainsi que le suivi et l'évaluation des résultats d'adaptation fournissent des informations précieuses pour la planification de l'adaptation et la prise de décisions. Les systèmes de S & E en matière d'adaptation assurent une allocation efficace des ressources, améliorent la responsabilisation, renforcent le pilotage des plans et des activités d'adaptation et favorisent l'apprentissage sur l'adaptation.

Exemple pratique d'évaluation SNAP en « Adaptagne »

Comment mettre sur pied un processus PNA ? Pour illustrer cette démarche, imaginons un pays fictif, l'Adaptagne, qui entend élaborer son plan national d'adaptation. Un atelier réunit les parties prenantes de différents ministères sectoriels ainsi que des ONG et d'autres experts pour initier le processus PNA dans leur pays. Les sept rayons du graphique radar (cf. figure 2) représentent les facteurs de réussite du processus PNA décrits au tableau 1. Les parties prenantes sont invitées à évaluer l'état actuel en Adaptagne (ligne bleue) et à fixer des buts stratégiques pour le processus PNA de leur pays (ligne rouge). L'évaluation est effectuée dans le cadre de discussions de groupe sur les questions examinées ou dans des réunions plénières et en formulant des évaluations individuelles avec des explications dans le questionnaire.

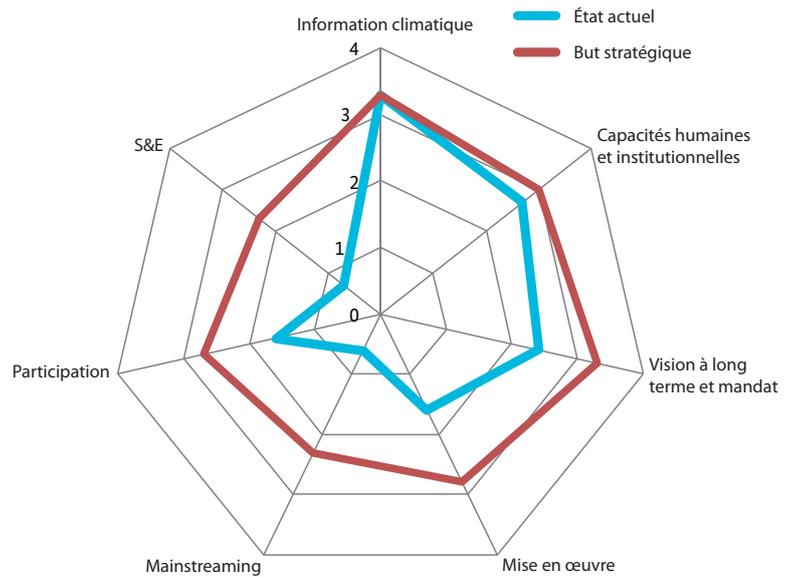


Figure 2. Graphique radar : résultats du SNAP pour le pays fictif de l'Adaptagne

Contexte : Le processus des plans nationaux d'adaptation (PNA)

Le changement climatique et ses conséquences constituent un phénomène à long terme. Pour être efficace, l'adaptation au changement climatique doit être assortie d'une approche à moyen et long terme. Le processus des plans nationaux d'adaptation (PNA) a été établi en 2010 pour s'inscrire dans le Cadre de Cancún pour l'adaptation, en complément de l'instrument à court-terme déjà existant des programmes d'action nationaux aux fins de l'adaptation (PANA). Les PNA ont été conçus pour aider tous les pays en développement, et particulièrement les pays les moins avancés (PMA), à satisfaire leurs besoins d'adaptation à moyen et long terme.

Les PNA ont pour objet de réduire les vulnérabilités, de renforcer les capacités d'adaptation et d'intégrer l'adaptation au changement climatique dans tous les plans de développement généraux et sectoriels. Le processus PNA peut devenir un instrument politique puissant pour faciliter le passage vers un développement résilient au changement climatique.

À l'occasion de la Conférence des parties à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques tenue à Durban (COP 17), des agences bilatérales et multilatérales ont été invitées à soutenir le processus PNA et à mettre sur pied des programmes de soutien. Cette aide peut notamment prendre la forme de directives techniques, d'ateliers, de réunions d'experts et d'échanges régionaux.

Le Groupe d'experts (LEG) des pays les moins avancés (PMA) a publié les directives techniques pour le processus PNA, qui décrivent en détail le processus depuis la conception d'un document du PNA jusqu'au suivi de sa mise en œuvre. La GIZ appuie la phase initiale de ce processus à l'aide de son outil diagnostic de l'état des lieux (« stocktaking ») pour la planification de l'adaptation au niveau national (SNAP) facilitant l'évaluation des capacités et des besoins.





Dr. Till Below, GIZ
till.below@giz.de

Si l'on examine la situation actuelle, il apparaît évident que les points forts de l'Adaptagne se situent dans les domaines de l'information climatique, des capacités humaines et institutionnelles ainsi que de la vision à long terme du pays en matière d'adaptation. En revanche, ses points faibles sont la mise en œuvre, le mainstreaming, la participation ainsi que le suivi et l'évaluation. L'examen des buts stratégiques montre que le comblement de l'écart entre l'état actuel et le niveau souhaité du suivi et de l'évaluation ainsi que du mainstreaming constituent des priorités majeures pour permettre à l'Adaptagne d'atteindre les buts de son PNA.

Ces résultats fournissent des éléments précieux pour la formulation de mesures et activités concrètes à inclure dans une feuille de route pour le processus PNA. Des orientations supplémentaires pour la formulation du PNA de l'Adaptagne sont puisées des informations qualitatives obtenues dans les ateliers et par l'analyse des réponses aux questions examinées.

Résultats attendus

A la fin de l'atelier, les participants doivent avoir acquis une compréhension commune des tenants et aboutissants du processus PNA d'un point de vue stratégique pour le pays concerné. Ils doivent avoir franchi les premières étapes vers la formulation d'une feuille de route pour le processus PNA. Celles-ci peuvent inclure l'identification des facteurs à aborder en priorité ou la formulation de premières idées sur des activités et étapes spécifiques à inclure dans la feuille de route.

Pour assurer le suivi de l'ensemble du processus PNA dans le pays, la GIZ recommande d'utiliser le SNAP sur une base annuelle ou semestrielle, afin d'examiner continuellement la situation.

En résumé, le SNAP répond activement à l'impératif exprimé dans les directives techniques pour le processus PNA d'identifier et d'évaluer les déficits graves à combler et les besoins importants à satisfaire pour réaliser une adaptation efficace au changement climatique. Ainsi, il fournit une base précieuse pour une planification solide de l'adaptation au niveau national.

Publié par Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Siège de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

Programme de la Protection du Climat
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Allemagne
T +49 (0)6196 79-0
F +49 (0)6196 79-1115
climate@giz.de
www.giz.de

Conception Ira Olaleye, Eschborn

Impression Top Kopie, Frankfurt

Mise à jour Mai 2014

La GIZ est responsable du contenu de cette publication.

Sur mandat du Ministère fédéral allemand de la Coopération
économique et du Développement (BMZ)

Division Politique et financement climatiques

Adresses postales des deux sièges du Ministère	BMZ Bonn Dahlmannstraße 4 53113 Bonn, Allemagne T +49 (0)228 99 535 - 0 F +49 (0)228 99 535 - 3500	BMZ Berlin Stresemannstraße 94 10963 Berlin, Allemagne T +49 (0)30 18 535 - 0 F +49 (0)30 18 535 - 2501
--	--	---

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de