



L'harmonisation du processus des plans nationaux d'adaptation (PNA) avec les procédures de planification du développement et de budgétisation d'un pays

La planification et la budgétisation sont des problématiques transversales pour l'ensemble du processus des plans nationaux d'adaptation (PNA). Par ailleurs, l'harmonisation de ce processus avec les procédures générales de planification et de budgétisation d'un pays est une nécessité fondamentale pour garantir l'efficacité de la prestation des services nationaux. À partir de là, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, au nom du ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ), a élaboré des recommandations pour l'analyse des procédures de planification et de budgétisation d'un pays sous l'angle de l'adaptation au changement climatique. Le document d'analyse donne une vue d'ensemble des procédures de planification et de budgétisation relativement au processus PNA et aux dispositions institutionnelles. Les recommandations spécifiques pour l'harmonisation du processus PNA initient donc une évaluation rapide dans les premières phases des processus PNA.

Pourquoi ces orientations ?

En 2012, le groupe d'experts des pays les moins avancés (LEG) a publié des directives techniques pour le processus des plans nationaux d'adaptation décrivant le processus allant du travail préparatoire au suivi de sa mise en œuvre. Ces directives techniques concernent l'intégration de l'adaptation dans les processus généraux de planification

du développement et elles donnent des conseils initiaux sur l'analyse des procédures de planification et de budgétisation. S'appuyant sur ces activités, la GIZ a élaboré ces recommandations pour l'harmonisation du processus PNA.

L'analyse des procédures de planification et de budgétisation concerne plusieurs étapes spécifiques des directives techniques du LEG, à savoir les étapes à suivre pour gestion des lacunes en matière de capacités (A3), pour intégrer l'adaptation au changement climatique dans la planification (B5) et pour élaborer une stratégie de mise en œuvre (C2) (Figure 1).

Les recommandations s'adressent avant tout aux experts chargés de soutenir et renforcer les processus PNA dans un pays donné, ces experts n'étant souvent pas des spécialistes en gestion des finances publiques. De plus, ces recommandations sont axées sur les processus. Elles doivent donc conduire à une description des processus et ne concernent pas l'évaluation des performances du pays par rapport aux normes de gestion des finances publiques. L'objectif est d'identifier les éléments des procédures nationales de planification et de budgétisation qui constituent des points d'entrée appropriés pour harmoniser le processus PNA avec le contexte national.

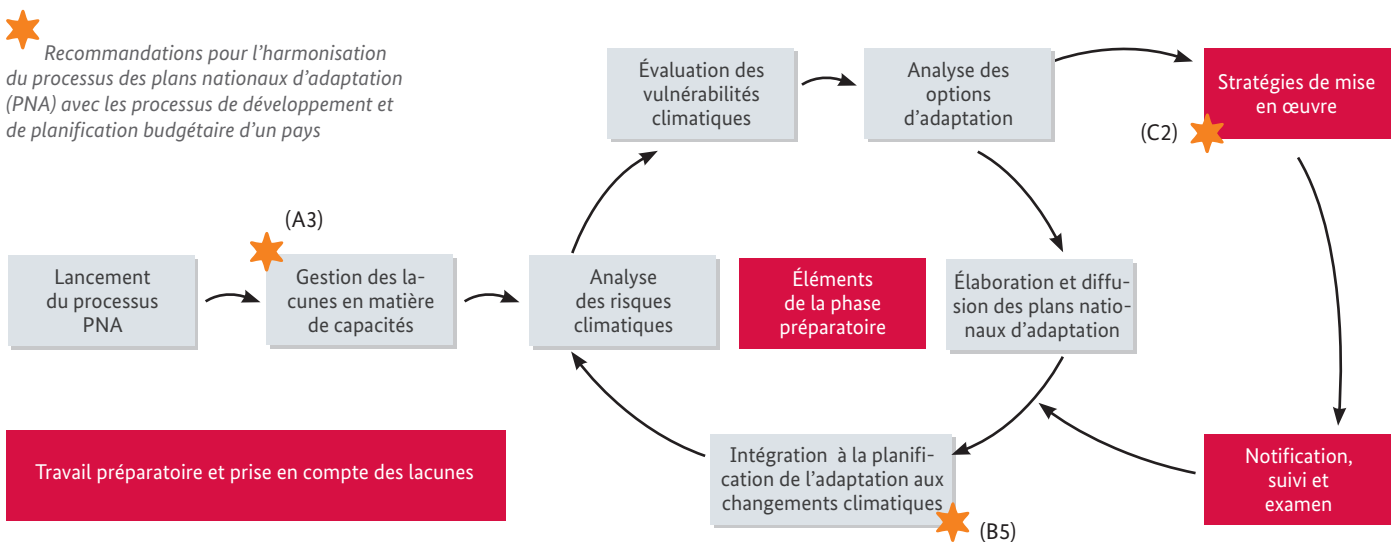


Figure 1 : Lien entre les recommandations pour l'harmonisation du processus PNA et les directives techniques pour le processus PNA

Interdépendances entre planification et budgétisation

Les procédures de planification du développement et de budgétisation sont étroitement interdépendantes dans tous les pays (procédures annuelles et à moyen terme). Ces interdépendances sont analysées dans le document selon deux points de vue : une vue globale, qui décrit le fonctionnement de l'ensemble du système, et une vue « programme », qui est plus proche de la mise en œuvre spécifiquement liée au programme et qui montre de façon plus détaillée comment planification et budgétisation sont interdépendantes, par exemple au niveau d'un programme sectoriel.

Éléments des recommandations pour l'harmonisation du processus PNA

Les interdépendances sont examinées selon une analyse progressive. Les recommandations comprennent des listes de contrôle, avec des

questions concernant six éléments (Figure 2) à analyser. L'utilisateur peut ainsi plus facilement déterminer le moment où les décisions sont prises et la façon dont les questions concernant le PNA peuvent être intégrées dans la planification nationale.

La voie à suivre

Les orientations font actuellement l'objet d'un examen par les pairs et sont testées dans les pays qui coopèrent avec l'Allemagne dans le domaine des PNA. Ces travaux sont encore en cours et nous invitons ceux qui utilisent ces orientations à nous faire part de leurs expériences pour que nous puissions encore les améliorer. Veuillez adresser vos questions ou commentaires au Dr Till Below (till.below@giz.de ou à Mme Nele Bünner (nele.buenner@giz.de).

Pour plus d'informations sur l'approche de la GIZ et sur les outils de soutien du processus PNA, consultez le site www.adaptationcommunity → Knowledge → Mainstreaming & NAP

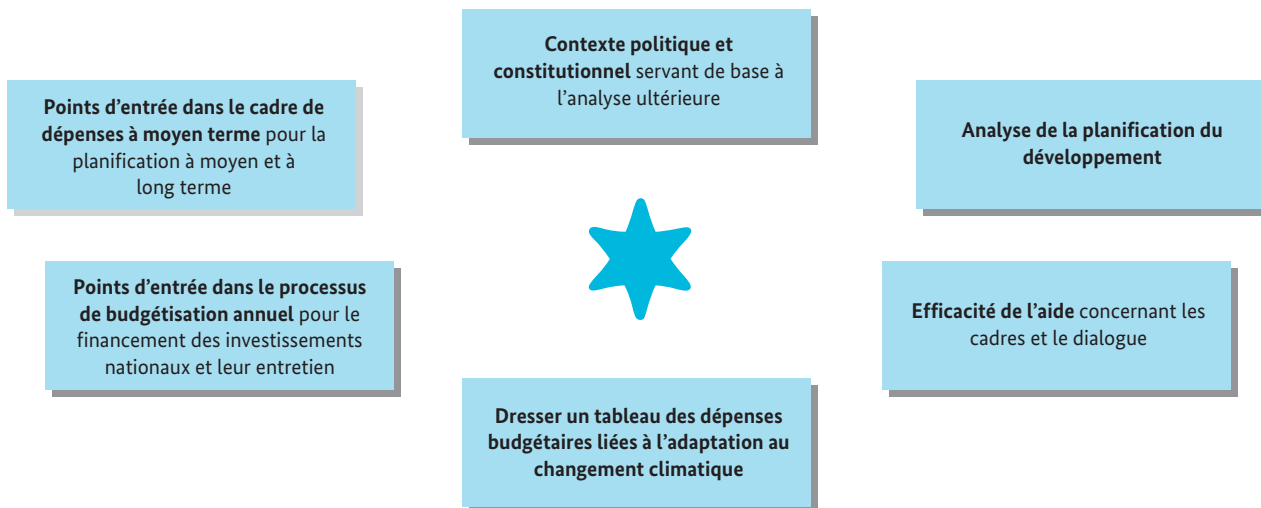


Figure 2 : Les six éléments de l'analyse des processus pour l'harmonisation du processus PNA

Publié par	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH Siège social de Bonn et Eschborn Programme de protection climatique pour les pays en développement Dag-Hammarskjöld-Weg 1 - 5 65760 Eschborn, Allemagne climate@giz.de www.giz.de	Sur mandat du	Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ)	
Mise en page	Additiv. Visuelle Kommunikation	Division	Politique climatique et financement climatique	
Date	Mai 2014	Adresses des bureaux du BMZ	BMZ Bonn Dahlmannstraße 4 53113 Bonn, Allemagne T +49 228 99 535 - 0 F +49 228 99 535 - 3500	BMZ Berlin Stresemannstraße 94 10963 Berlin, Allemagne T +49 30 18 535 - 0 F +49 30 18 535 - 2501
			poststelle@bmz.bund.de www.bmz.de	

La GIZ est responsable du contenu de la présente publication.