

ÉTAT DES LIEUX DES CAPACITÉS DE PLANIFICATION AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES

Le contexte

Le processus de Plan National d'Adaptation (PNA) a été créé en 2010 dans le cadre de la 16^{ème} Conférence des Parties (COP 16) de Cancun. Le processus PNA est conçu pour aider les pays en développement, et en particulier les Pays les Moins Avancés (PMA), à satisfaire à moyen et à long terme leurs besoins en Adaptation au Changement Climatique (ACC). Il s'agit d'une approche flexible qui peut être utilisée par les pays en fonction de leurs besoins et des circonstances. L'objectif des PNA est globalement la réduction de la vulnérabilité et l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les processus de planification et de budgétisation des PMA. Le processus PNA identifie des options d'adaptations nécessaires à court, moyen et long terme à considérer dans les plans de développement nationaux.

Dans l'Accord de Paris, adopté par la COP 21 en 2015, la communauté internationale a demandé à tous les pays d'engager des processus de planification de l'adaptation et a souligné l'importance du processus PNA dans le cadre des efforts mondiaux de lutte contre les impacts des changements climatiques.

Cependant, les capacités et les structures de gouvernance indispensables font défaut dans les PMA pour donner aux processus PNA un fondement et une assise politique solide. A ce titre, il est essentiel de faire l'évaluation des capacités de planification de l'adaptation aux changements climatiques.

Dans le cadre de la collaboration entre l'Etat du Sénégal et la République Fédérale d'Allemagne à travers le « Projet d'Appui Scientifique aux processus de Plans Nationaux d'Adaptation (PAS-PNA) », la Direction de l'Environnement et des Etablissements Classés (DEEC) a organisé un atelier national de réflexion, avec l'ensemble des parties prenantes pertinentes dans le processus PNA, pour disposer d'un état des lieux des capacités actuelles liées à la planification de l'adaptation aux changements climatiques. L'objectif poursuivi était de déterminer le niveau des capacités souhaitées à court, moyen et long terme.

* Etat des lieux pour la Planification de l'Adaptation au niveau national



Les habitations des pêcheurs de Bargny (Sénégal) subissant l'impact de l'avancée de la mer



Capacités de planification
et d'adaptation aux
changements climatiques ...

7 facteurs de succès

- Information climatique ●
- Capacités humaines
& institutionnelles ●
- Vision à long terme & mandat ●
- Mise en œuvre ● Intégration
- Participation
- Suivi & Evaluation ●

Les objectifs de l'évaluation des capacités

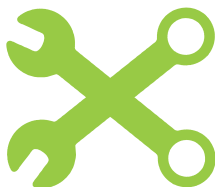
L'évaluation des capacités de planification de l'adaptation aux changements climatiques avec l'outil « Stocktaking for National Adaptation Planning* » (SNAP) de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH visait à doter le pays d'une situation de référence partagée sur le profil actuel des capacités et sur l'état souhaité, au regard des sept facteurs de succès de l'outil SNAP afin de fixer le niveau d'amélioration souhaité sur un horizon de cinq ans et les progrès majeurs à réaliser.



L'approche méthodologie

L'état des lieux a été réalisé à travers une approche participative et transparente. Elle intègre toutes les catégories d'acteurs du processus PNA comme le secteur privé, la société civile, la recherche, les collectivités territoriales, les Ministères en charge de l'agriculture, de l'environnement, des ressources en eau, de la planification, de la gouvernance locale, etc.

L'outil SNAP a été utilisé lors d'un atelier de deux jours pour évaluer les capacités nationales liées à l'adaptation aux changements climatiques. Il est basé sur 7 facteurs de succès évalués à travers vingt deux (22) questions. Les facteurs de succès sont définis sur la base des lignes directrices du groupe des experts des PMA ainsi que sur l'expérience de la GIZ en matière de planification de l'ACC.



Au total, une série de 22 questions, adaptées au contexte national, a permis d'évaluer de façon détaillée les capacités nationales liées à la planification de l'adaptation aux changements climatiques au regard des facteurs de succès du SNAP. Les participants ont été divisés de manière aléatoire dans trois groupes de travail. Au sein de chaque groupe, sur une échelle de 0 (faible) à 4 (très élevé), chaque participant a évalué le niveau actuel des capacités de planification selon sa propre connaissance et perception. Les participants ont aussi donné une explication qualitative pour justifier la note attribuée à chaque question. Les notes des participants ont été compilées par facteur de succès et par groupe.

L'état des lieux dressé par les trois groupes, qui ont réfléchi sur les mêmes facteurs et questions, était quasi identique, illustrant ainsi une perception partagée sur la situation actuelle des capacités d'adaptation de la planification de l'ACC malgré les profils très disparates des participants. Ensuite, le niveau souhaité pour les cinq prochaines années pour l'amélioration des capacités de planification de l'adaptation a été défini pour chaque facteur ainsi qu'un plan d'action qui définit les mesures spécifiques à mener pour atteindre le niveau souhaité.

FACTEURS DE SUCCÈS

- 1 Information climatique**
 Données sur les impacts et les vulnérabilités climatiques ainsi que sur les possibilités d'adaptation servant de base à une prise de décision pertinente sur les réponses à apporter au changement climatique
- 2 Capacités humaines et institutionnelles**
 Capacités des parties prenantes et des institutions à coordonner les processus d'adaptation ainsi qu'à utiliser et à exploiter les informations sur le climat
- 3 Vision à long terme et mandat**
 Compréhension commune des objectifs de développement national à long terme dans le contexte du changement climatique et mandat pour concorder le processus avec cette vision
- 4 Mise en œuvre**
 Qualité, quantité et orientation stratégique des mesures à appliquer pour améliorer la résilience et/ou réduire la vulnérabilité au changement climatique
- 5 Intégration**
 Intégration de l'adaptation aux processus de développement à tous les niveaux de la planification, y compris dans les documents et programmes stratégiques nationaux, sectoriels et communaux
- 6 Participation**
 Participation de représentants d'entités privées, de différentes administrations publiques sectorielles, de la société civile et d'ONG avec importance toute particulière d'impliquer des représentantes des femmes qui sont souvent touchées de manière disproportionnée par le changement climatique
- 7 Suivi & Evaluation**
 Suivi des impacts du changement climatique, des ressources financières et des performances d'adaptation ainsi que suivi évaluation des résultats d'adaptation fournissant des informations précieuses pour la planification de l'adaptation et la prise de décisions. Les systèmes de S&E en matière d'adaptation assurent une allocation efficace des ressources, améliorent la responsabilisation, renforcent le pilotage des plans et des activités d'adaptation et favorisent l'apprentissage sur l'adaptation

Les résultats de l'évaluation des capacités

L'évaluation des facteurs de succès a été réalisée par les parties prenantes du processus PNA ayant pris part à l'atelier organisé à cet effet. Elle est reflétée dans un graphique en radar. La distance entre le niveau actuel des capacités pour le processus PNA et le niveau souhaité permet d'identifier le point de départ du pays pour lancer le processus PNA et de sensibiliser les parties prenantes de différents secteurs sur la nécessité de mettre en place un PNA.

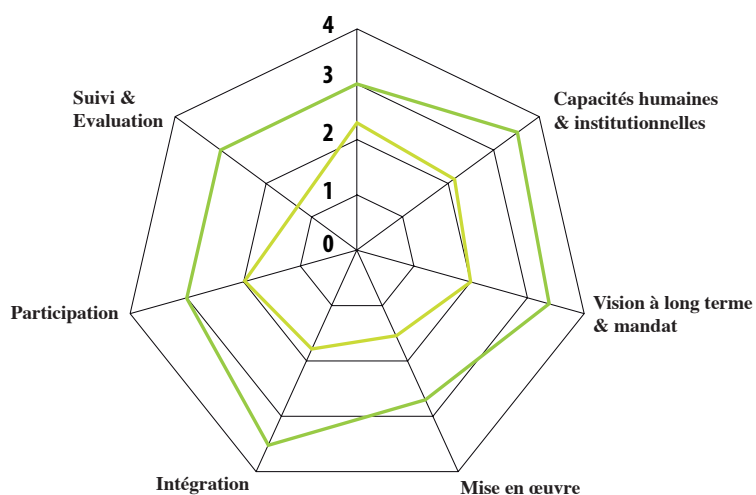


L'analyse des capacités du niveau actuel réalisée par les acteurs montre que :

- La disponibilité et l'accessibilité à l'Information Climatique et les capacités humaines et institutionnelles constituent des atouts majeurs pour la planification de l'ACC au Sénégal.
- Les capacités humaines et institutionnelles existantes ne sont pas suffisamment valorisées.
- Le Sénégal doit encore faire des efforts considérables par rapport au suivi et évaluation, à l'amélioration des capacités de mise en œuvre et à l'intégration de l'ACC dans les différents processus nationaux de planification et de budgétisation.
- La participation des différentes parties prenantes dans la planification de l'adaptation au Sénégal est assez satisfaisante. Cependant, la prise en compte de la dimension genre est encore faible particulièrement la participation des organisations de femmes et des groupes vulnérables.

Evaluation des facteurs de succès

— Niveau actuel des capacités
 — Niveau souhaité des capacités



Conscients du profil actuel et du poids des lacunes identifiées pour une planification efficace de l'adaptation aux changements climatiques, les acteurs estiment qu'il est possible d'améliorer sensiblement le niveau actuel sur le moyen terme en tenant compte de l'évolution du contexte national et international.

Les acteurs du processus ont déterminé un niveau souhaité en se basant sur le contexte et les résultats attendus des processus actuellement en cours tels que le Plan Sénégal Emergent dans sa phase 2 (PSE2), le Plan National d'Adaptation (PNA), la Contribution Nationale Déterminée (CDN), les projets et programmes sectoriels, entre autres.

Les diagrammes d'analyse ont montré les principales tendances suivantes :

- Les facteurs de succès tels que les capacités humaines et institutionnelles, la vision à long terme et le mandat ainsi que l'intégration vont connaître une forte évolution.
- Le gap entre le niveau actuel et le niveau souhaité concernant l'information climatique est relativement faible. Cela s'explique par l'existence au niveau national de plusieurs projections climatiques sur l'évolution de la température et des précipitations.
- L'écart entre le niveau actuel et le niveau souhaité concernant les systèmes de suivi et évaluation est très élevé. En effet, le Sénégal devra disposer d'un système de S&E de l'adaptation au changement climatique dans le cadre de la CDN et du PNA.

Plusieurs actions sont formulées pour améliorer les capacités de planification de l'ACC et de la mise en œuvre du PNA. L'atelier a abouti à un plan d'actions qui est en cours de mise en œuvre.

Les actions portent entre autres sur :

- une meilleure implication des organisations de femmes dans le processus PNA,
- la sensibilisation des acteurs locaux pour faciliter l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans la planification et la budgétisation locale,
- la mise en place d'un dispositif de suivi & évaluation fonctionnel et sensible au genre qui permette de mesurer les efforts enregistrés dans la mise en œuvre du PNA et de la CDN,
- l'identification des points d'entrée dans le processus de planification et de budgétisation pour faciliter l'intégration aux niveaux national et sectoriel,
- l'actualisation de la feuille de route du processus PNA du Sénégal.

Potentiel d'amélioration des capacités de planification de l'ACC et de la mise en œuvre du PNA

Facteurs de succès	Niveau actuel	Niveau souhaité
Information climatique	2,30	▶ 3
Capacités humaines & institutionnelles	2,16	▶ 3,5
Vision à long terme & mandat	2,07	▶ 3,33
Mise en oeuvre	1,56	▶ 2,67
Intégration	1,74	▶ 3,5
Participation	1,93	▶ 3
Suivi & Evaluation	1,33	▶ 3



Les travaux de groupe pour identifier les niveaux actuels des capacités de planification de l'adaptation aux changements climatiques avec l'outil « Stocktaking for National Adaptation Planning » (SNAP).

Les enseignements clés

L'évaluation de l'état des lieux sur les capacités de planification de l'adaptation aux changements climatiques avec l'outil SNAP a permis au Sénégal de dresser l'état initial du processus PNA et plusieurs enseignements et leçons peuvent être tirés :



- Au Sénégal, le niveau des capacités liées à l'adaptation au changement climatique est globalement moyen au regard des sept facteurs. Plusieurs processus tels que l'actualisation du Plan Sénégal Emergent (PSE), l'élaboration du PNA global et la Contribution Nationale Déterminée (CDN) du Sénégal, le renforcement de capacités institutionnelles du COMNACC, entre autres, sont actuellement en cours et vont contribuer à l'amélioration des capacités des parties prenantes pour une meilleure prise en compte de l'adaptation au changement climatique dans la planification et la budgétisation.
- A l'issue de l'atelier SNAP, le Sénégal dispose d'un état des lieux assez fourni et d'un plan d'actions avec des Informations suffisantes pour faciliter l'actualisation de la feuille de route du processus PNA du Sénégal élaborée depuis 2015.
- La réalisation du diagnostic SNAP par les acteurs eux-mêmes renforce le sentiment de responsabilité et confirme que la concertation et le dialogue favorisent la convergence des perceptions et le partage d'une vision commune sur les priorités dans le cadre de la mise en œuvre du processus PNA.



Stratégies d'adaptation spontanées des hôteliers de la station balnéaire de Saly (Sénégal) pour protéger les plages de l'érosion côtière

- Les discussions entre les différentes catégories d'acteurs contribuent à une meilleure prise de conscience et une compréhension partagée du caractère transversal et multidimensionnel de la planification de l'adaptation au changement climatique qui fait appel à la fois au cadre politique et institutionnel, aux capacités individuelles et organisationnelles, et à la participation de tous les acteurs, entre autres.
- L'approche participative facilite l'identification de réponses adéquates et partagées entre les différentes parties prenantes pour combler les lacunes identifiées, d'une part, et se doter d'une alliance solide dans la mise en œuvre des mesures d'amélioration des capacités de planification de l'adaptation aux changements climatiques, d'autre part.

Le projet PAS-PNA

Le projet PAS-PNA accompagne les pays à gérer leurs processus PNA. Le Bénin, le Burkina Faso et le Sénégal sont les trois pays cibles dans lesquels le projet offre un appui continu à la formulation, la mise en œuvre et le suivi et évaluation du processus PNA.

Le projet est mis en œuvre par la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, en coopération avec Climate Analytics gGmbH. Au Bénin, il est mis en œuvre sous la tutelle du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD) et en coopération avec le Centre de Partenariat et d'Expertise pour le Développement Durable (CePED), au Sénégal sous la tutelle du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) et au Burkina Faso sous la tutelle du Ministère de l'Environnement, de l'Économie Verte et du Changement Climatique (MEEVCC).

Sur le long terme, le projet contribue à améliorer les capacités d'adaptation des trois pays cibles. Dans le cadre de leurs processus PNA respectifs, des stratégies d'adaptation efficaces et pertinentes sont soutenues dans les secteurs les plus vulnérables. Pour ce faire, les structures publiques appropriées sont outillées pour mieux exploiter les informations scientifiques sur le climat dans le processus d'élaboration des politiques.

Pour faire progresser le processus PNA, le projet mobilise des acteurs de l'Etat, de la société civile, du secteur privé et de la communauté scientifique. Des activités telles que le conseil organisationnel et stratégique, la formation technique, l'analyse scientifique et la facilitation de l'apprentissage sont menées dans les quatre champs d'action du projet :



Renforcement du cadre de gouvernance du processus PNA



Renforcement de la capacité scientifique pour la planification et la programmation de mesures d'adaptation



Facilitation de l'accès au financement de mesures d'adaptation prioritaires



Réseau d'échange des praticiens sur le processus PNA

Publié par Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Siège de la société à Bonn et Eschborn, Allemagne

Projet d'Appui Scientifique aux processus PNA dans les pays francophones les moins avancés d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA)

08 B.P. 1132 Tri Postal
Cotonou, Bénin

T +229 21 31 01 67
F + 229 21 31 03 95

I www.giz.de/en/worldwide/62331.html

Situation Novembre 2018

Auteurs Michel SECK, Consultant, Ndiaga DIOP, Amadou Oumar TOURE et Nele BÜNNER, GIZ PAS-PNA

Sur mandat du Ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU)

Adresses BMU
BMU Bonn Robert-Schuman-Platz 3
53175 Bonn, Allemagne
T +49 (0)228 99 305-0
F +49 (0)228 99 305-3225
E zentrale@bmu.de
I www.bmu.bund.de
BMU Berlin
Stresemannstraße 128-130
10117 Berlin, Allemagne
T +49 (0)30 18 305-0

Mise en page Novembre 2018

Ce projet est mis en œuvre dans le cadre de l'initiative internationale pour le climat (IKI). Le ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU) appuie cette initiative sur la base d'une décision adoptée par le Bundestag allemand.