

Kenia: El Sistema MRV+ en el marco del Plan de Acción de Cambio Climático Nacional de Kenia

Contexto

► Contexto político

La Estrategia Nacional de Respuesta al Cambio Climático (National Climate Change Response Strategy – NCCRS) de Kenia 2010 es un marco nacional para hacer frente al cambio climático. Su implementación es apoyada por el Plan de Acción Nacional de Cambio Climático de Kenia (NCCAP) para el 2013-2017. Un Marco de Desempeño Nacional y Beneficio de Medición (National Performance and Benefit Measurement Framework – NPBMF) ha sido desarrollado bajo el NCCAP, para **monitorear, evaluar y reportar los resultados de las acciones de mitigación y adaptación**, incluyendo las sinergias entre ellos y los beneficios socio-económicos relacionados. El Marco incluye un sistema que reúne a la Medición, el Reporte y la Verificación (MRV) de emisiones de gas de efecto invernadero (GEI) y las actividades de mitigación y del S&E de las actividades de adaptación, que juntos son llamados sistema MRV+. El conjunto final de acciones de adaptación para ser monitoreadas y evaluadas a través del **sistema de MRV+** se especifica en el Plan Nacional de Adaptación (PNA), que está en desarrollo y se espera que sea lanzado en el 2014.

► Propósito del sistema de S&E

Al medir, monitorear, evaluar, verificar y reportar los resultados de las acciones de mitigación y adaptación, el sistema de MRV + ayudará a Kenia a través de:

- Informar y orientar al Gobierno sobre la implementación de acciones concretas de respuesta al cambio climático, ya sea en forma de políticas, proyectos, programas o proyectos empresariales.
- Ayudar al Gobierno a cumplir con sus obligaciones internacionales de reporte.

- Demostrar la preparación de Kenia para una financiación climática y proporcionar una plataforma sólida para atraer flujos de financiamiento climático internacional de socios para el desarrollo multilaterales y bilaterales.

► Nivel de aplicación y agregación

El sistema de MRV+ es un marco nacional apoyado por las actividades sectoriales y sub-nacionales de seguimiento y evaluación. Específicamente, el S&E de la adaptación utiliza indicadores que cubren todos los nueve sectores de planificación, tanto a nivel nacional y del condado.

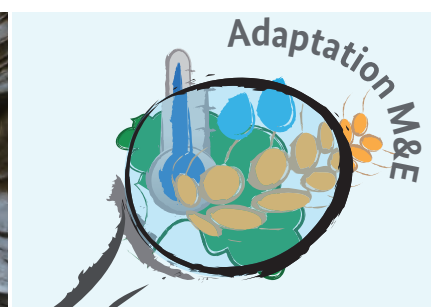
► Situación desde octubre de 2013

El diseño del NPBMF y el sistema de MRV+ fue validado por las partes interesadas en el 2012 y aprobado en marzo del año 2013. Actualmente se está estableciendo y podría tomar hasta tres años para entrar en pleno funcionamiento. Se espera que el S&E de la adaptación comience una vez que el PNA y sus acciones de adaptación asociadas se finalicen.

Proceso

► Arreglos institucionales

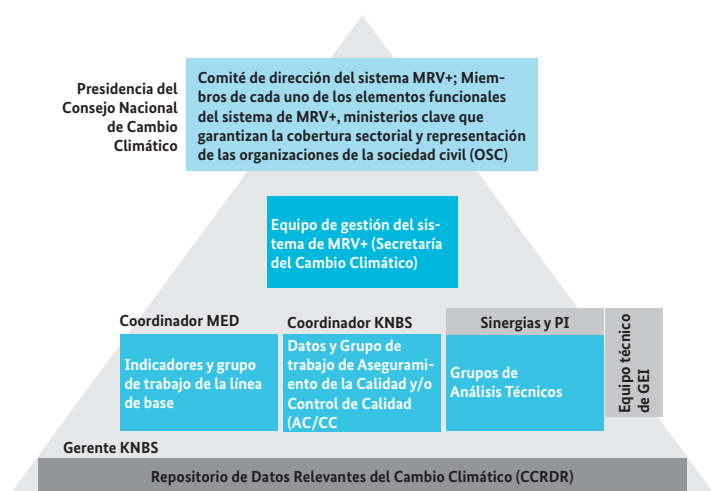
El sistema de MRV+ se **integrará en las estructuras institucionales existentes de S&E**, como el Sistema Nacional de Seguimiento y Evaluación Integrado (NIMES), supervisado por la Dirección de Monitoreo y Evaluación (Monitoring and Evaluation Directorate – MED) en el Ministerio de Descentralización y Planificación. De esta manera, el sistema de MRV+ se basará en la información que ya ha sido recogida por los ministerios, departamentos y agencias (MDAs) como parte de su estándar de S&E.



El sistema será supervisado por un **Comité de Dirección**, presidido por un representante del Consejo Nacional de Cambio Climático (National Climate Change Council – NCCC). La Presidencia se asegurará de que la información sea introducida hasta el NCCC y con los más altos niveles del gobierno. El Comité Directivo evaluará el desempeño de la adaptación frente a los indicadores nacionales de adaptación basados en resultados.

El sistema de MRV+ se alojará y manejará en la Secretaría de Cambio Climático, que se encuentra en el Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Recursos Naturales (Ministry of Environment, Water and Natural Resources – MEWNR). Un **equipo de gestión** de cuatro personas se encargará de supervisar las operaciones del día a día del sistema de MRV+, así como coordinar los grupos de trabajo asociados y los Grupos de Análisis Técnicos (GATs - Technical Analysis Groups/TAGs en inglés). El equipo de gestión definirá los indicadores de adaptación, proporcionará apoyo técnico para su medición, y ofrecerá orientación a los MDAs sobre el S&E.

Figura 1 Jerarquía de gestión propuesta para el sistema de MRV+



República de Kenia (2012): Marco de Desempeño Nacional y Beneficio de Medición.

Como se ilustra en la Figura 1 un **Grupo de Trabajo de Indicadores y de Línea de Base** calculará las líneas base e indicadores mediante el uso de datos proporcionados por el **Grupo de Trabajo de Datos y Control de Aseguramiento/Control de Calidad** (GT AC/CC – Data and Quality Assurance/Quality Control Working Group/ QA/QC WG en inglés). El GT AC/CC se encargará de supervisar el Repositorio de Datos Relevantes del Cambio Climático (Climate Change Relevant Data Repository – CCRDR), que almacenará y archivará todos los datos e información necesarios para el sistema MRV+. Los datos provienen de los MDA que implementan actividades NCCAP/PNA a nivel del condado. Los MDA tendrán la propiedad intelectual de los indicadores nacionales de adaptación basados en procesos. Los Grupos de Análisis Técnicos (GATs) a su vez permitirán la interpretación de alto nivel y la supervisión de la información sintetizada que reciben.

► Proceso de establecimiento

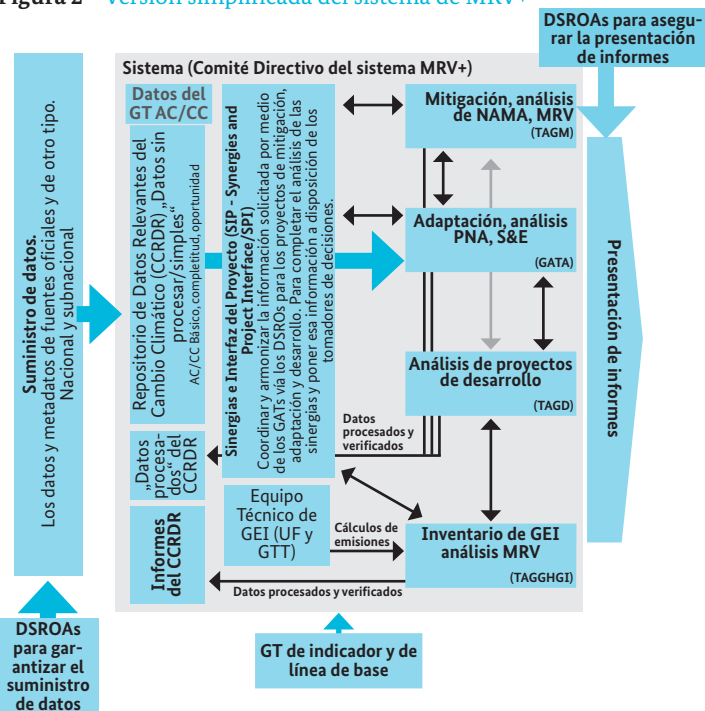
El NCCAP ha sido desarrollado durante un periodo de 20 meses a través de un proceso riguroso y transparente que incluyó el análisis de expertos y consultas con las partes interesadas. El diseño del NPBMF fue dirigido por un equipo de consultores internacionales que siguieron un enfoque de dos etapas: La Etapa 1 consistió en una revisión de las prácticas existentes, incluyendo la generación de datos, indicadores y mecanismos de información utilizados en Kenia, así como la documentación pertinente. La Etapa 2 implicó el diseño del sistema, basándose en las estructuras y procesos existentes de S&E, y el desarrollo de materiales de orientación asociados, indicadores y un plan de desarrollo de capacidades.

► Proceso de implementación

El proceso de MRV+ contiene tres etapas principales:

1. **Medición, Monitoreo (y Evaluación)**, donde los datos y la información que es recopilada, pasa por un control de calidad, y se introduce en el sistema;
2. **Verificación**, donde los resultados son cotejados y verificados;
3. **Presentación de informes**, donde se sintetizan y se presentan los resultados en formatos adecuados.

Figura 2 Versión simplificada del sistema de MRV+



Fuente: República de Kenia (2012): Marco Nacional de Desempeño y Medición de Beneficios.

La Figura 2 presenta el proceso de MRV+. La actividad se inicia en el extremo izquierdo y se mueve hacia la derecha. Los datos son recopilados e ingresados en el sistema de MRV+. Los datos recibidos son sujetos a controles de calidad con el fin de asegurarse de que están completos y razonablemente precisos. Luego, los datos

se pasan al GAT apropiado para evaluaciones y análisis de calidad adicionales, así como para su integración en una amplia gama de productos. Los resultados finales del análisis dejan el sistema por la extrema derecha en una amplia gama de formatos de presentación de informes descritos a continuación bajo “Productos y presentación de informes”.

Contenido

► Enfoque

Se trata de un enfoque basado en indicadores que mide el progreso de la adaptación a nivel nacional y del condado. La información sobre estos indicadores será recogida por diferentes MDA de acuerdo con los contratos anuales de desempeño, planes de trabajo, presupuestos y otros mecanismos utilizados en los procesos de S&E existentes para que el S&E de la adaptación se integre en todos los sectores de planificación. Mientras que la lista final de indicadores que se utilizarán en el S&E de la adaptación será determinado en gran medida por el PNA, un conjunto de listas largas y cortas se desarrolló a través del proceso del NCCAP y se describe en la siguiente sección.

Cuadro 1 Listas de indicadores propuestos para el S&E de la adaptación en Kenia

1. Capacidad de adaptación institucional (de arriba hacia abajo)	Ejemplo
62 indicadores basados en el proceso que miden la capacidad de adaptación institucional a nivel nacional.	Se refleja la adaptación al cambio climático en el plan de acción y de políticas de pastizales de Kenia
10 indicadores basados en los resultados preseleccionados a nivel de condado que miden la efectividad de las iniciativas nacionales para fortalecer la capacidad de adaptación institucional a nivel del condado.	Porcentaje del total del ganado que muere por la sequía en el condado
2. Vulnerabilidad (adaptación de abajo hacia arriba)	
62 indicadores a nivel de condado para reflejar los resultados de las acciones a nivel local y medir el progreso de las iniciativas a nivel de condado.	<p>Basado en resultados: tiempo promedio que las mujeres dedican a la recolección de agua</p> <p>Basado en el proceso: número de sistemas operativos de alerta temprana en el condado</p>
10 indicadores basados en los resultados preseleccionados a nivel nacional que miden la eficacia de las iniciativas locales y del condado en la reducción de la vulnerabilidad a nivel nacional.	Muchos de los indicadores tomados de la lista de indicadores desarrollados para evaluar el desempeño contra las metas de Visión 2030 de Kenia (por ejemplo, número de hogares con necesidad de ayuda alimentaria)

► Indicadores

La metodología para el monitoreo de la adaptación y la medición del desarrollo (Tracking Adaptation and Measuring Development – TAMd), desarrollado por el Instituto Internacional de

Medio Ambiente y Desarrollo (International Institute for Environment and Development – IIED), fue utilizado para identificar los indicadores de adaptación que miden:

1. los progresos realizados por las instituciones del gobierno para aumentar la capacidad de adaptación institucional de arriba (nivel nacional) hasta el nivel de condado, y
2. los progresos realizados por los MDA, el sector privado, las ONG y las comunidades para reducir la vulnerabilidad al cambio climático del nivel local (a nivel de condado) hasta el nivel nacional.

Para cada uno de los 20 indicadores basados en los resultados preseleccionados se proporciona una ficha técnica de datos con la información detallada sobre los métodos de cálculo, las fuentes de datos, etc. En lo posible, se identifican los años de línea base y tendencias esperadas de la adaptación. Aún no se han determinado objetivos.

► Requisitos de datos e información

El Gobierno de Kenia está actualmente midiendo más de 6,000 indicadores. Por lo tanto, la medición de los indicadores de adaptación utilizará en lo posible los datos y la información que ya se están recogiendo. A los 20 indicadores basados en los resultados preseleccionados se asignan MDA específicos con el fin de asumir la responsabilidad de su medición y de las fuentes de datos existentes que han sido identificados (véase el cuadro 2).

Cuadro 2 Ejemplo de requisitos de datos e información para el S&E de la adaptación en Kenia

Indicadores de arriba hacia abajo	% de la población por género en áreas propensas a inundaciones y/o sequías en el condado que tienen acceso a información sobre el pronóstico de lluvias del Departamento Meteorológico de Kenia (KMD)
MDA responsable	Departamento Meteorológico de Kenia (Kenyan Meteorological Department – KMD)
Fuentes de datos	<p>KMD para el suministro de información de pronósticos.</p> <p>Departamento de Recursos, Encuestas y Teledetección (Department of Resource Surveys and Remote Sensing – DRSRS)/Autoridad Nacional de Gestión de la Sequía para la designación de las zonas afectadas por la sequía.</p> <p>DRSRS/Autoridad de Gestión de Recursos Hídricos para la designación de las zonas afectadas por las inundaciones.</p> <p>Oficina Nacional de Estadísticas de Kenia para los datos de población dentro de estas áreas, y los datos sobre las personas con acceso a radios.</p>

El suministro de datos se hace a través de los llamados Acuerdos de Suministro de Datos y Obligación de Presentación de Informes (Data Supply and Reporting Obligation Agreements – DSROAs). Estos acuerdos se otorgan a todas las organizaciones que deben suministrar datos o información para el sistema de MRV+. Los DSROAs describen tanto los datos que los proveedores deben proporcionar como los informes que tienen que producir para ayudar a cumplir con las obligaciones de presentar informes nacionales e internacionales de Kenia.



Julia Olivier,
julia.olivier@giz.de

► Productos y presentación de informes

Los datos y la información serán presentados al Grupo de Análisis Técnico para la Adaptación (GATA – Technical Analysis Group on Adaptation/TAGA en inglés). El GATA revisará las mediciones recogidas y proporcionará una interpretación de alto nivel sobre el avance en la adaptación. Estos análisis serán adaptados e integrados en una serie de informes que cumplen con las diferentes obligaciones de presentación de informes nacionales e internacionales, tales como:

- Informes anuales o planes a intermedios para los ministerios, departamentos y agencias
- Informes sobre el progreso de la Visión 2030
- Informe de actualización Bienal (Biennial Update Report – BUR) a la CMNUCC (cada dos años a partir de diciembre de 2014)
- Comunicaciones Nacionales a la CMNUCC (previstos periódicamente entre los BURs)

► Recursos necesarios

Se necesitarán aproximadamente un máximo de **100 personas** para participar en el establecimiento y funcionamiento del sistema de MRV+, aunque no todos los puestos serán de tiempo completo, por lo que no todo el personal tendrá que ser nuevo. Podría tomar hasta **tres años** antes de que el sistema esté en pleno funcionamiento. Otros recursos requeridos incluyen espacio para oficinas, salas de reuniones, instalaciones, tecnología (por ejemplo, computadoras, impresoras, fotocopiadoras, software) y apoyo logístico (por ejemplo, acceso a un vehículo).

Lecciones hasta la fecha

El sistema de S&E para la adaptación de Kenia actualmente se está estableciendo –por lo que la mayoría de las enseñanzas hasta la fecha están relacionados con su diseño. Mientras que la construcción del sistema basado en los procesos de S&E existentes ayuda a la racionalización del S&E de la adaptación, los sistemas existentes de Kenia tienen actualmente un bajo desempeño. Por lo tanto, existe el peligro de que las debilidades institucionales puedan ser amplificadas por la carga adicional del S&E de la adaptación. Debido a que las capacidades gubernamentales para

el S&E se concentran en Nairobi, el seguimiento y la presentación de informes por los proveedores de datos en el campo podría ser poco confiable. La calidad de la mayoría de los datos necesarios para el S&E de la adaptación es desconocida y hay dificultades para encontrar conjuntos de datos con cobertura continua. Mientras tanto, los diferentes sistemas de almacenamiento de datos en diferentes MDA impiden el intercambio de datos e información. Al mismo tiempo, la ausencia de acciones específicas para la adaptación y la actual reestructuración y descentralización del gobierno han dado lugar a cierta incertidumbre sobre cómo el sistema funcionará en la práctica. No obstante, se ha establecido la base para el S&E de la adaptación. Una revisión exhaustiva de las existentes estructuras de S&E, evaluación de las capacidades y las necesidades actuales, y las consultas periódicas con grupos de interés, han ayudado a desarrollar un sistema “Keniano” que es apoyado por una amplia gama de partes interesadas que se han comprometido a ponerlo en práctica tan pronto como sea posible.

Para más información

► Persona de contacto en Kenia

Stephen King’uyu, Secretaría de Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente, Agua y Recursos Naturales:
stephen.kinguyu@gmail.com

► Referencias

Mayhew, J. (2013). TAMD Appraisal and Design Phase Report: Appraisal of Existing Monitoring and Evaluation Systems in Kenya and Design of TAMD Prototypes:
<http://pubs.iied.org/pdfs/G03620.pdf>

Los reportes sobre el Marco de Desempeño Nacional y Beneficio de Medición del El Gobierno de Kenia para el NCCAP se puede acceder en el sitio web del NCCAP: www.kccap.info

Esta ficha técnica forma parte de una colección de fichas técnicas y un informe adjunto, que se puede obtener en AdaptationCommunity.net.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Domicilios de la Sociedad Bonn y Eschborn, Alemania
Proyecto de Asesoría para el Cambio Climático Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5 65760 Eschborn, Alemania
T +49 (0) 6196 79 - 0
F +49 (0) 6196 79 - 1115
www.giz.de

Versión Julio 2014

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.

Por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
División Unidad especial “Clima”
Direcciones de las dos sedes del BMZ
BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn, Alemania
T +49 (0) 228 99 535 - 0
F +49 (0) 228 99 535 - 3500
poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de
BMZ Berlin
Stresemannstraße 94
10963 Berlin, Alemania
T +49 (0) 30 18 535 - 0
F +49 (0) 30 18 535 - 2501