

Nepal: Seguimiento basado en resultados para la adaptación al cambio climático

Contexto

► Política y contexto programático

A nivel nacional, las actividades de adaptación al cambio climático son guiadas por el **Programa Nacional de Acción para la Adaptación 2010 (NAPA)** y la **Política de Cambio Climático de 2011**. Desde junio de 2011, ocho grandes proyectos - y programas asociados - dedicados a la adaptación al cambio climático están siendo implementados por el Ministerio de Medio Ambiente y actualmente forman el núcleo del **Programa de Cambio Climático de Nepal (CCP)**. Estos proyectos tienen como objetivo apoyar la implementación del NAPA y la Política de Cambio Climático así como responder a las ocho de las nueve áreas prioritarias para la adaptación identificadas en el NAPA.

El Gobierno aún no ha elaborado un sistema nacional de S&E para la adaptación climática pero se están realizando esfuerzos para incorporar la adaptación al cambio climático en el sistema de S&E nacional existente. Además, el CCP está desarrollando un sistema de S&E para todo el programa llamado el Marco de Resultados del Programa de Cambio Climático de Nepal (NCCPRF). El NCCPRF se está desarrollando en el marco del Programa Estratégico de Resiliencia al Cambio Climático (Strategic Programme on Climate Resilience – SPCR), financiado por el Programa Piloto para la Resiliencia al Cambio Climático (PPCR). A nivel subnacional, se ha desarrollado también un marco de S&E para integrar la adaptación al clima bajo el Marco de la Gobernanza Local Amigable con el Ambiente (Environment Friendly Local Governance – EFLG). La EFLG pretende incorporar las consideraciones ambientales como el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en los procesos de planificación del desarrollo local (es decir, a nivel de los hogares y distrito) y se espera que complemente el proceso de los Planes de Acción de Adaptación Local (Local Adaptation Plans of Action – LAPAs).

► Propósito, nivel de aplicación y estado desde octubre 2013

Existen diferentes sistemas de S&E para la adaptación (o se están desarrollando) a nivel nacional, subnacional y programático como se muestra en el cuadro 1.

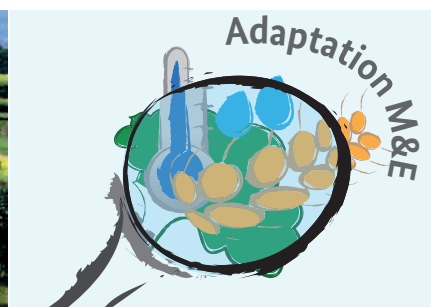
Proceso

► Arreglos institucionales

A nivel nacional, la **Comisión Nacional de Planificación** (National Planning Commission – NPC) es el órgano principal responsable de evaluar el progreso hacia el desarrollo. El sistema de S&E nacional opera desde el nivel nacional hasta el nivel local. Cualquier proyecto/programa en Nepal tiene que informar sobre los avances a la NPC.

A nivel de proyecto/programa, el S&E del cambio climático es coordinado por el **Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente** (Ministry of Science, Technology and Environment – MOSTE), que es responsable de la coordinación central de todas las actividades de cambio climático. El MOSTE coordina, específicamente, el desarrollo de los marcos de los programas de S&E a través de consultas con las partes interesadas y presenta informes mensuales del progreso de la adaptación a la Oficina del Primer Ministro. El **Comité de Coordinación del Programa de Cambio Climático** (Climate Change Program Coordination Committee – CCPC), bajo el MOSTE, es un nuevo órgano institucional encargado de coordinar el CCP y brindar apoyo al desarrollo del NCCPRF.

A nivel subnacional, se supone que el MOSTE trabajará en estrecha colaboración con el Ministerio de Asuntos Federales y Desa-



rrollo Local (Ministry of Federal Affairs & Local Development – MoFALD), ya que no tiene ni las capacidades humanas, ni la autoridad para monitorear las actividades de adaptación al cambio climático a nivel subnacional. El MoFALD es responsable de

supervisar y orientar a las entidades locales y de la implementación y el seguimiento de las actividades a nivel local (incluida la implementación de las LAPAs y el marco de la EFLG).

Cuadro 1 Sistemas de S&E para la adaptación a nivel nacional, subnacional y de programa en Nepal

Sistemas de S&E	Propósito	Nivel	Estado desde Octubre 2013
Sistema de S&E Nacional	Medir el progreso hacia el desarrollo (incluyendo adaptación al cambio climático). El Gobierno ha establecido un Código de Presupuesto para el Cambio Climático.	Nacional	Los indicadores nacionales de desarrollo se están revisando para incluir algunos indicadores de cambio climático.
Marco de gestión de los resultados de los Planes de Acción de Adaptación Local (LAPAs)	Medir el progreso de la implementación de los LAPAs, que tienen como objetivo la integración de las actividades de adaptación al cambio climático a nivel local, a través de encuestas periódicas a hogares.	Subnacional	En curso
Sistema de S&E del Marco de Gobernanza Local Amigable con el Ambiente (EFLG)	Monitorear y evaluar las actividades de desarrollo amigables con el ambiente (incl. la integración de las consideraciones del cambio climático en los planes y programas de desarrollo local).	Subnacional	Fase de implementación inicial. La EFLG fue aprobada por el Consejo de Ministros en octubre de 2013 y se está comenzando la preparación inicial para la recolección de datos de línea de base.
Marco de Resultados del Programa de Cambio Climático de Nepal (NCCPRF)	Realizar un seguimiento de los avances, logros y lecciones aprendidas de la implementación del CCP para armonizar los marcos basados en los resultados de todos los programas de cambio climático y los proyectos asociados.	Proyecto & Programa	En desarrollo (fase de evaluación de indicadores de línea de base). El CCPRF actualmente se está poniendo a prueba para los ocho proyectos de la CCP del 2011 – 2017.

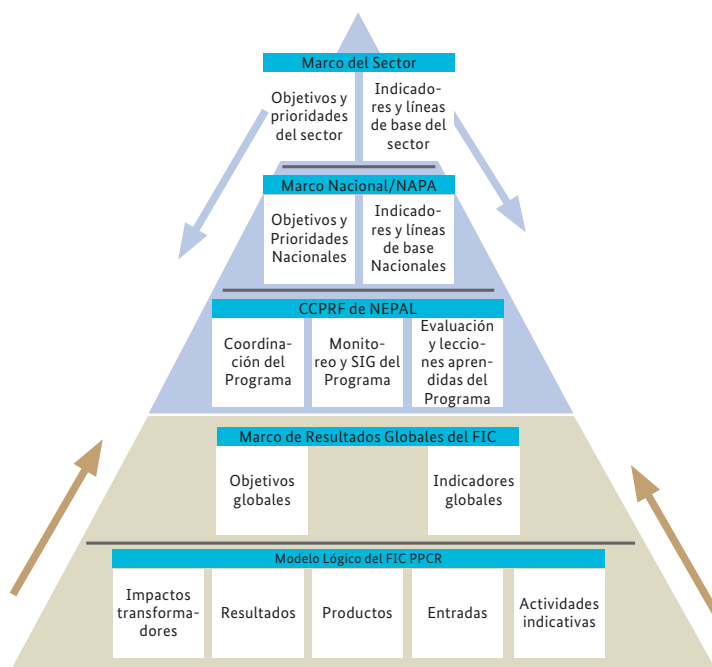
► Proceso de establecimiento

Actualmente, aún necesita ser definido un enfoque general paso a paso para el establecimiento e implementación de un sistema integral de seguimiento y evaluación para la adaptación al cambio climático.

A nivel de proyecto/programa, el MOSTE decidió en 2013 utilizar el marco de resultados del PPCR para el seguimiento y la presentación de informes sobre los proyectos de adaptación al cambio climático. Además, el progreso hacia la adaptación también se medirá respecto a las prioridades del NAPA y las agencias del sector. Se establecerá un Sistema de Información Gerencial (SIG) para monitorear y coordinar todos los indicadores (véase el gráfico 1).

A nivel subnacional, el marco de la ELFG fue desarrollado mediante la revisión y el análisis de las políticas ambientales y climáticas existentes, así como mediante la consulta de los actores clave a nivel nacional y local durante un período de doce meses.

Figura 1 Desarrollo del Marco de Resultados del Programa de Cambio Climático de Nepal



Fuente: ICEM, METCOM y APTEC (2012).

► Proceso de implementación

A nivel de proyecto/programa, la implementación del NCCPRF se llevará a cabo por los organismos del sector gubernamental nacional y socios pertinentes, bajo la coordinación del MOSTE.

A nivel subnacional, la EFLG se hará sobre una base voluntaria y de competencia por los órganos locales desde los hogares hasta el nivel de distrito. Una vez que un organismo local (por ejemplo, hogares, localidad, municipio, distrito) cumpla con los requisitos de la EFLG, será declarada como amigable con el ambiente y recibirá incentivos (por ejemplo, premios, cursos de formación) por su buen desempeño. El proceso de implementación incluirá una campaña de sensibilización, la recolección de datos de línea base, el análisis y la actualización periódica, y el establecimiento de comités de coordinación a nivel central, de distrito y de localidad para monitorear y evaluar las actividades de desarrollo amigables con el ambiente (incl. la integración de las consideraciones del cambio climático en los planes y programas de desarrollo locales). Se harán recomendaciones sobre cómo pueden vincularse los marcos NCCPRF y EFLG basados en las lecciones aprendidas de la aplicación piloto del NCCPRF para los ocho proyectos del CCP.

Contenido

► Enfoque

Actualmente, los marcos de S&E para la adaptación al cambio climático a nivel de programa y a nivel subnacional se basan en gran medida en un enfoque de gestión basado en resultados (incluidos indicadores basados en resultados). El NCCPRF incluye un marco de S&E basado en indicadores, así como estrategias y plantillas para la consolidación y el intercambio de un análisis más cualitativo de los resultados del CCP en la forma de un marco de lecciones aprendidas como se puede apreciar a continuación:

Cuadro 2 Los componentes clave del enfoque NCCPRF

Herramientas	Descripción	Propósito
Indicadores a nivel de programa	Cinco indicadores básicos que usarán todos los proyectos del CCP (similares a los cinco indicadores principales del PPCR) y un conjunto de indicadores relacionados con los temas prioritarios del NAPA.	Evaluar el progreso y los logros del CCP frente a las prioridades del NAPA y los objetivos de los socios para el desarrollo.
Indicadores a nivel de proyecto	Cada proyecto del CCP tiene un conjunto de indicadores específicos como parte de su proyecto de sistema de S&E.	Estos indicadores serán monitoreados y controlados por los puntos focales de los proyectos de S&E por separado al CCP.
Informes de lecciones aprendidas	Una plantilla para la documentación cualitativa de las experiencias de la implementación de cada uno de los proyectos del CCP.	Documentar lo que ha tenido éxito y lo que no ha funcionado.

► Indicadores

A nivel de proyecto/programa, el NCCPRF utilizará los cinco indicadores básicos del PPCR desarrollados por la Unidad Administrativa del FIC y los medirá utilizando cuadros de **puntaje y tablas de datos**¹. Los datos e información se recogerán a nivel de sector y a nivel de proyecto por las agencias gubernamentales y los socios para el desarrollo, respectivamente. El MOSTE coordina actualmente el desarrollo de las líneas base del CCP frente a los cuales se medirán los cinco indicadores básicos del PPCR. Se identificarán indicadores adicionales para evaluar el progreso frente a las áreas prioritarias de respuesta del NAPA.

A nivel subnacional, el marco EFLG incluye un total de 149 indicadores “amigables con el ambiente” que van desde el nivel de los hogares hasta el nivel de distrito. Incluye indicadores del clima, así como otros indicadores sectoriales ambientales (por ejemplo, la plantación de árboles), la reducción del riesgo de desastres y la gestión de residuos, que directa o indirectamente contribuyen a la adaptación al cambio climático a nivel local (pero que no están etiquetados como “indicadores de adaptación”).

► Requisitos de datos e información

A nivel nacional, se están discutiendo maneras de incorporar las cuestiones del cambio climático en las encuestas nacionales existentes para reducir la necesidad de la recolección de datos a nivel de proyectos y programas.

A nivel de proyecto/programa, el NCCPRF utilizará los datos de los departamentos y organismos existentes responsables de la medición (por ejemplo, la Oficina Central de Estadística, el Ministerio de Finanzas, la División Central de Monitoreo y Evaluación del NPC, el Consejo de Bienestar Social).

A nivel subnacional, y como parte de la EFLG, los datos e información sobre cómo los órganos locales abordan la reducción de los riesgos climáticos y de desastres, gestionan los recursos naturales y construyen infraestructuras utilizando enfoques respetuosos con el medio ambiente, serán recogidos a nivel de los hogares hasta el nivel de distrito. Los proveedores de servicios encargados de la movilización social recogerán los datos de cada Comité de Desarrollo Rural (Village Development Committee – VDC). Estos VDC ingresarán los datos en el software correspondiente y presentarán la información al Comité de Energía, Medio Ambiente y Coordinación del Cambio Climático (District Energy, Environment and Climate Change Coordination Committee – DEECCCC).

► Productos y presentación de informes

Como parte del NCCPRF, se han desarrollado **tres plantillas de indicadores** para agregar información a nivel de sector, proyectos y programas, respectivamente, para los organismos del sector gubernamental, los socios del desarrollo y el MOSTE. El MOSTE

¹ Consulte la ficha técnica del PPCR para más detalles.



Julia Olivier,
julia.olivier@giz.de

coordinará la elaboración de un informe de evaluación de línea base del CCP e informes periódicos de desempeño del CCP para ser difundidos a los socios gubernamentales y de desarrollo a través de la CCPCC.

Como parte de la EFLG, el DEECCCC presentará la base de datos (mensualmente) y un informe de avance (trimestralmente) para el Programa de Apoyo al Cambio Climático de Nepal (Nepal Climate Change Support Program – NCCSP), uno de los programas a gran escala sobre la adaptación al cambio climático en Nepal. El NCCSP presentará el informe de avance al MoSTE, al MoFALD y a socios para el desarrollo (trimestralmente).

► Recursos necesarios

Hay poca información disponible sobre los recursos necesarios para el desarrollo y la implementación de los diferentes sistemas de S&E para la adaptación. Sin embargo, el Gobierno hace hincapié en la necesidad de aprovechar los datos y los sistemas de monitoreo existentes en la medida de lo posible, lo que debería contribuir a reducir los recursos.

Lecciones hasta la fecha

Nepal tiene una atmósfera del S&E vibrante pero compleja y en rápida evolución con numerosos desarrollos ocurriendo, incluyendo S&E para la adaptación al cambio climático a diferentes niveles. Los vínculos entre los diferentes sistemas de S&E para la adaptación del nivel nacional al nivel local tienen que ser aclarados. Este proceso requerirá una fuerte coordinación entre los organismos a nivel de gobierno y de los programas. En particular, la colaboración entre el MOSTE y MOFALD será esencial para unir los marcos del NCCPRF y la EFLG. La colaboración entre los sectores y escalas también se ve obstaculizada por las altas tasas de rotación del personal en los departamentos gubernamentales, lo cual deteriora la memoria institucional de las actividades de S&E. Sin embargo, existe un marco de adaptación común: el NAPA es ampliamente aceptado entre los organismos gubernamentales en Nepal y proporciona un sólido conjunto de prioridades cuyo progreso es medible. Hasta el momento, el foco del NCCPRF ha sido principalmente en monitorear los avances de los programas y proyectos de cambio climático, más que en la eva-

luación de los resultados – una tendencia que también refleja la orientación del sistema nacional de S&E.

Para más información

► Persona de contacto en Nepal

Sr. Gokarna Mani Duwadee (marco NCCPRF)
 Secretario Adjunto/Jefe de la División de Planificación, Evaluación y Administración
 Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (MOSTE)
gduwadee@hotmail.com

Tarek Ketelsen

Director Técnico, Ingeniero Principal de Sistemas Ambientales
 Icem – Centro Internacional para la Sección de Gestión Ambiental
 6A Lane 49 To Ngoc Van St, Tay Ho | Ha Noi, Vietnam
tarek.ketelsen@icem.com.au

Sr. Chakra Pani Sharma

 (marco ELFG)

Subsecretario de la Sección de Gestión Ambiental
 Ministerio de Asuntos Federales y Desarrollo Local
cpssrm@yahoo.com

► Referencias

Fisher, S. (2013). TAMD Appraisal and Design Phase Report: Appraisal of Existing Monitoring and Evaluation Systems in Nepal and Design of TAMD Prototypes. Tracking Adaptation and Measuring Development (TAMD) in Nepal.

Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (MOSTE) con el apoyo del Banco Asiático de Desarrollo (BAD) (2013). Nepal Climate Change Program (CCP) Results Management Framework Baseline Indicator Assessment. Draft report. 18/08/13.

Esta ficha técnica forma parte de una colección de fichas técnicas y un informe adjunto, que se puede obtener en AdaptationCommunity.net.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
 Domicilios de la Sociedad Bonn y Eschborn, Alemania
 Proyecto de Asesoría para el Cambio Climático
 Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
 65760 Eschborn, Alemania
 T +49 (0) 6196 79 - 0
 F +49 (0) 6196 79 - 1115
www.giz.de

Versión Julio 2014

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.

Por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)

División Unidad especial "Clima"

Direcciones de las dos sedes del BMZ

BMZ Bonn Dahlmannstraße 4 53113 Bonn, Alemania T +49 (0) 228 99 535 - 0 F +49 (0) 228 99 535 - 3500	BMZ Berlin Stresemannstraße 94 10963 Berlin, Alemania T +49 (0) 30 18 535 - 0 F +49 (0) 30 18 535 - 2501
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de