



Nepal : le suivi axé sur les résultats de l'adaptation au changement climatique

Contexte

► Contexte politique et programmatique

Au niveau national, les activités d'adaptation au changement climatique sont guidées par le **Programme d'action pour l'adaptation nationale de 2010** (National Adaptation Programme of Action – NAPA) et la **Politique nationale sur le changement climatique de 2011**. Depuis juin 2011, huit projets majeurs – et leurs programmes associés – dédiés au changement climatique et à l'adaptation, sont mis en œuvre par le ministère de l'Environnement et forment actuellement le noyau du Programme national sur le changement climatique (Climate Change Program – CCP). Ces projets visent à soutenir la mise en œuvre du NAPA et de la politique nationale sur le changement climatique, et à s'attaquer à huit des neuf domaines prioritaires d'adaptation identifiées dans le NAPA.

Le gouvernement n'a pas encore élaboré de système national de S&E de l'adaptation. Cependant les travaux sont en cours pour intégrer l'adaptation au changement climatique dans le système national existant de S&E. En outre, le CCP développe un système de S&E couvrant l'ensemble du programme, appelé le **Cadre de résultats sur le programme consacré au changement climatique au Népal** (Nepal Climate Change Program Results Framework – NCCPRF). Le NCCPRF est en cours d'élaboration dans le cadre du Programme stratégique sur la résilience climatique (SPCR). Il est financé par le Programme pilote pour la résilience climatique (PPRC). Au niveau infranational, un cadre de S&E qui intègre l'adaptation a également été développé pour servir le **Cadre pour une gouvernance locale respectueuse de l'environnement** (Environment Friendly Local Governance – EFLG). L'EFLG vise à intégrer les considérations environnementales, notamment le changement climatique et la réduction des risques de catastrophes, dans les processus de planification du développement local (s'étendant du

niveau des ménages à celui du district). Il doit également compléter les plans d'action locaux pour l'adaptation (LAPAS).

► Objectifs du dispositif de S&E, niveau d'application et état d'avancement du dispositif en octobre 2013

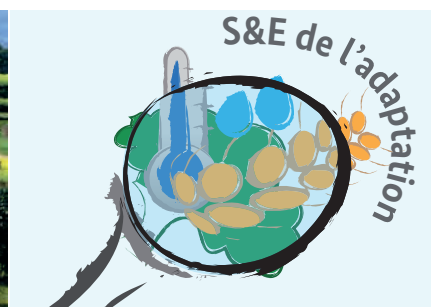
Il existe plusieurs dispositifs de S&E de l'adaptation (ou bien ceux-ci sont en cours de développement) aux niveaux national, infranational et programmatique, comme le montre le tableau 1.

Méthode

► Cadre institutionnel

Au niveau national, la **Commission nationale de planification** (NPC) est l'organe suprême chargé de l'évaluation des progrès vers le développement. Le système national de S&E fonctionne du niveau national vers le niveau local. Tout projet ou programme conduit au Népal doit rendre compte des progrès accomplis à la NPC.

Au niveau des projets/des programmes, le S&E du changement climatique est coordonné par le **ministère des Sciences, de la Technologie et de l'Environnement (MOSTE)**, qui est responsable de la coordination centrale de toutes les activités relatives au changement climatique. Plus précisément, le MOSTE coordonne le développement des dispositifs de S&E des programmes au travers de consultations avec les parties prenantes et soumet mensuellement des rapports de progression de l'adaptation au bureau du Premier ministre. Le **Comité de coordination du programme sur le changement climatique (CCPCC)**, sous la tutelle du MOSTE, est une nouvelle institution en charge de coordonner le CCP et de soutenir le développement du Cadre de résultats du Programme national sur le changement climatique (NCCPRF).



Au niveau infranational, le MOSTE est censé travailler en étroite collaboration avec le ministère des Affaires fédérales et du Développement local (MoFALD), car il ne dispose ni des capacités humaines ni de la légitimité pour surveiller les activités d'adaptation au changement climatique au niveau infranational. Le

MoFALD est chargé de superviser et de guider les organismes locaux pour mettre en œuvre et suivre les activités au niveau local (ce qui inclut la mise en œuvre des LAPAS et du cadre de suivi de l'EFLG).

Tableau 1 Dispositifs de S&E de l'adaptation aux niveaux national, infranational et programmatique au Népal

Dispositifs de S&E	Objectifs	Niveau	État d'avancement en octobre 2013
Système national de S&E	Mesurer les progrès accomplis vers le développement (y compris l'adaptation au changement climatique). Le gouvernement a mis en place un code budgétaire relatif au changement climatique.	National	Les indicateurs de développement nationaux sont en cours de révision pour intégrer des indicateurs de changement climatique.
Cadre de gestion des résultats des Plans d'action locaux pour l'adaptation (LAPAs)	Mesurer les progrès de la mise en œuvre des LAPAs, qui visent à intégrer les activités d'adaptation au changement climatique à l'échelle locale, au moyen d'enquêtes périodiques auprès des.	Infranational	En cours.
Système de S&E du cadre pour une gouvernance locale respectueuse de l'environnement (EFLG)	Suivre et évaluer les activités de développement respectueuses de l'environnement (dont l'intégration des considérations liées aux changements climatiques dans les plans de développement locaux et les programmes).	Infranational	Phase de mise en œuvre initiale. L'EFLG a été ratifiée par le Cabinet en octobre 2013 et la préparation en vue de la collecte des données de référence a démarré.
Cadre de résultats du Programme national sur le changement climatique (NCCPRF)	Suivre les progrès, les réalisations et les enseignements tirés de la mise en œuvre du CCP visant à harmoniser les cadres axés sur les résultats de tous les programmes de changement climatique et des projets connexes.	Projets et programmes	En cours de développement (phase d'évaluation des indicateurs de référence). Le CCPRF est actuellement testé pour les huit projets du PCC de 2011 à 2017.

► Processus de développement

Une approche étape par étape globale pour la préparation et l'exécution d'un dispositif de S & E complet de l'adaptation climatique doit encore être définie.

Au niveau des projets/programmes, le MOSTE a décidé en 2013 d'utiliser le cadre de résultats du PPCR pour le suivi et la communication sur les projets d'adaptation au changement climatique. En outre, les progrès d'adaptation au climat seront également comparés aux priorités établies par le NAPA et à celles des agences sectorielles. Un système d'information sur la gestion (SIG) sera mis en place pour suivre et coordonner tous les indicateurs (cf. figure 1).

Au niveau infranational, le cadre de suivi de l'EFLG a été développé, d'une part, en analysant les politiques environnementales et climatiques en vigueur et, d'autre part, à travers une concertation avec les intervenants clés aux niveaux national et local sur une période de douze mois.

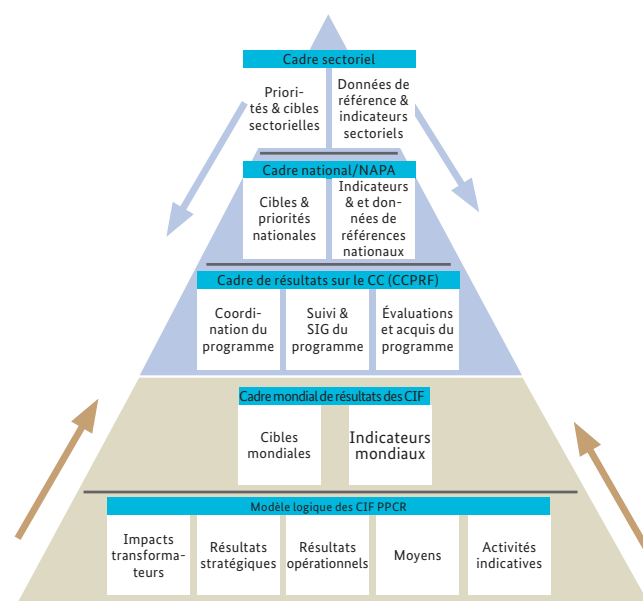
Au niveau des projets/programmes, l'exécution du NCCPRF sera assurée par les agences gouvernementales sectorielles et les partenaires de développement, sous la coordination du MOSTE.

► Processus d'exécution

Au niveau infranational, l'EFLG doit être mise en œuvre sur une base volontaire et compétitive par les entités locales, du niveau

des ménages à celui des districts. Une fois qu'une entité locale (par exemple, les ménages, un village, une commune ou un quartier) a rempli les exigences de l'EFLG, celle-ci est déclarée respectueuse de l'environnement et reçoit une récompense incitative (par ex. un prix ou des sessions de formation). Le processus de mise en œuvre comprendra une campagne de sensibilisation, la collecte, l'analyse et la mise à jour régulière des données de référence, ainsi que la

Figure 1 Développement du cadre de résultats du programme sur le changement climatique au Népal



Source : ICEM, METCOM and APTEC (2012).

création de comités de coordination aux niveaux central, des districts et des villages, pour suivre et évaluer les activités de développement respectueuses de l'environnement (dont l'intégration de considérations liées aux changements climatiques dans les politiques locales, les plans et les programmes de développement). Des recommandations sur la façon dont les cadres du NCCPRF et de l'EFLG peuvent être liés seront effectuées sur la base des leçons tirées du pilotage assuré par le NCCRP sur les huit projets du Plan national sur le changement climatique (CCP).

Contenu

► Approche

À l'heure actuelle, les dispositifs de S&E pour l'adaptation au changement climatique au niveau des programmes et au niveau infranational reposent essentiellement sur une approche de **gestion axée sur les résultats** (dont des indicateurs de résultats). Le NCCPRF comprend un cadre de S&E basé sur des indicateurs, ainsi que des stratégies et des modèles pour consolider et partager une analyse plus qualitative des résultats du CCP, sous la forme d'un cadre des enseignements tirés tel que présenté dans le tableau ci-dessous.

Tableau 2 Composantes clés de l'approche du NCCPRF

Outils	Description	Objectifs
Indicateurs au niveau des programmes	Cinq indicateurs clés partagés par tous les projets du CCP (similaires aux 5 indicateurs principaux du PCCR) et une série d'indicateurs relatifs aux questions prioritaires déterminées par le NAPA.	Évaluer les progrès et les réalisations du CCP par rapport aux priorités du NAPA et aux objectifs des partenaires d'exécution.
Indicateurs au niveau des projets	Chacun des projets du CCP est doté d'une série d'indicateurs spécifiques au projet utilisés dans leur dispositif de S&E.	Ces indicateurs seront suivis et contrôlés par les responsables du S&E des projets indépendamment du CCP.
Rapports sur les leçons apprises	Un modèle pour la documentation qualitative des expériences de mise en œuvre de chacun des projets du CCP.	Pour documenter ce qui a été un succès et ce qui n'a pas fonctionné.

► Indicateurs

Au niveau des projets/programmes, le NCCPRF utilisera les cinq indicateurs principaux du PCCR développés par l'Unité administrative des CIF. Ils seront mesurés à l'aide de **fiches d'évaluation et de tableaux de données**¹. Les données et les informations seront collectées au niveau des secteurs et des projets, respectivement par les organismes gouvernementaux et les partenaires d'exécution. Le MOSTE coordonne actuellement la préparation des données de référence du CCP auxquelles les cinq indicateurs principaux du PCCR seront comparés et périodiquement évalués. D'autres indicateurs seront identifiés pour évaluer les progrès par rapport aux domaines d'action prioritaires définis dans le NAPA.

¹ Se référer à la fiche sur le PCCR pour plus de détails.

Au niveau infranational, le dispositif de suivi de l'EFLG cumule un total de 149 indicateurs « respectueux de l'environnement » s'appliquant à tous les niveaux, des ménages aux districts. Les indicateurs en question se rapportent au climat en général ou à certains secteurs de l'environnement (par exemple, la plantation d'arbres), la réduction des risques de catastrophes et la gestion des déchets, qui contribuent directement ou indirectement à l'adaptation au changement climatique au niveau local (mais qui ne sont pas étiquetés comme des « indicateurs d'adaptation »).

► Données et informations nécessaires

Au niveau national, les moyens d'intégrer les questions liées au changement climatique dans les enquêtes existantes sont en cours de discussion pour réduire la nécessité de recueillir des données au niveau des projets et des programmes.

Au niveau des projets et des programmes, le NCCPRF utilisera les données des ministères, d'institutions en charge de traiter des statistiques ou d'effectuer des calculs (par ex. le Bureau central des statistiques, le ministère des finances, la Division centralisée du suivi et de l'évaluation de la NPC, le Conseil de la protection sociale).

Au niveau infranational, et dans le cadre de l'EFLG, les données et les informations sur la façon dont les organismes locaux abordent le changement climatique et la réduction des risques et des catastrophes climatiques, gèrent les ressources naturelles et construisent les infrastructures en utilisant des approches respectueuses de l'environnement, seront collectées depuis le niveau domestique (les ménages) jusqu'au niveau du district. Les prestataires en charge de la mobilisation sociale recueilleront les données auprès de chaque comité de développement villageois (Village Development committee – VDC). Ces comités de développement villageois seront en charge de saisir les données dans le logiciel approprié et de transmettre les informations au Comité de coordination du district sur les changements climatiques, l'énergie et l'Environnement (District Energy, Environment and Climate Change Coordination Committee – DEECCCC).

► Résultats et diffusion des informations

Le NCCPRF a élaboré **trois modèles d'indicateurs** afin d'agréger les informations au sein des secteurs, des projets et des programmes. Ces modèles ont respectivement été mis au point pour les agences sectorielles du gouvernement, les partenaires d'exécution et le MOSTE. Le MOSTE coordonnera l'élaboration d'un rapport d'évaluation sur les données de référence et de rapports d'activité périodiques du CCP, qui seront remis au gouvernement et aux partenaires d'exécution par le biais du comité de coordination, le CCPCC.

Dans le cadre de l'EFLG, la DEECCCC soumettra la base de données (mensuellement) et un rapport d'activités (trimestriellement) au Programme de soutien au changement climatique népalais (Nepal Climate Change Support Program – NCCSP), l'un des



Julia Olivier,
julia.olivier@giz.de

programmes de grande envergure sur l'adaptation climatique au Népal. Le NCCSP soumettra chaque trimestre un rapport d'avancement au MOSTE, au MoFALD et aux partenaires d'exécution.

► Ressources nécessaires

Peu d'informations sont actuellement disponibles sur les ressources nécessaires pour le développement et la mise en œuvre des différents systèmes de S&E de l'adaptation. Toutefois, le gouvernement met l'accent sur la nécessité de s'appuyer sur les données et les systèmes existants, autant que faire se peut, ce qui devrait contribuer à réduire les ressources nécessaires.

Enseignements à ce jour

Le Népal fait preuve d'un environnement de S&E dynamique, complexe et évolutif. Cet environnement est le siège de nombreuses initiatives dont le développement de dispositifs de S&E de l'adaptation à différents niveaux. Les liens entre les différents systèmes de S&E pour l'adaptation, à savoir l'articulation entre dispositifs du niveau national au niveau local, doivent encore être clarifiés. Ce processus nécessitera une forte coordination entre les agences au niveau du gouvernement et des programmes. En particulier, la collaboration entre le MOSTE et le MOFALD sera essentielle pour faire émerger un cadre commun de suivi entre le NCCPRF et l'ELFG. La collaboration entre secteurs et entre niveaux est par ailleurs entravée par la forte rotation du personnel dans les ministères, ce qui nuit à la mémoire institutionnelle relative aux activités de S&E. Toutefois, un cadre d'adaptation commun existe : le NAPA est largement accepté par les agences gouvernementales au Népal et apporte un ensemble solide de priorités dont les progrès peuvent être mesurés. Jusqu'à présent, la NCCPRF s'est focalisée en particulier sur le suivi de l'avancement des programmes et des projets relatifs aux changements climatiques plutôt que sur l'évaluation des résultats – une tendance qui reflète aussi l'orientation générale du système national de S&E.

Pour plus d'informations

► Personnes référentes au Népal

Mr. Gokarna Mani Duwadee (NCCPRF)

Secrétaire adjoint/Chef de la Division des services de la planification, de l'évaluation et de l'administration, Ministère des Sciences, de la Technologie et de l'Environnement (MOSTE)

gduwadee@hotmail.com

Tarek Ketelsen

Directeur technique, Ingénieur senior des systèmes écologiques ICEM – Centre International pour la gestion de l'environnement 6A Lane 49 To Ngoc Van St, Tay Ho, Ha Noi, Vietnam

tarek.ketelsen@icem.com.au

Mr. Chakra Pani Sharma (ELFG framework)

Sous-secrétaire, Département de gestion de l'environnement Ministère des affaires fédérales et du développement local

E cpssrm@yahoo.com

► References

Fisher, S. (2013). *TAMD Appraisal and Design Phase Report: Appraisal of Existing Monitoring and Evaluation Systems in Nepal and Design of TAMD Prototypes*. (Évaluation de la phase de diagnostic et de conception : diagnostic des dispositifs de suivi et d'évaluation au Népal et conception de modèles selon l'approche TAMD.) IIED.

Ministère des Sciences, de la Technologie et de l'Environnement (MOSTE) avec le soutien de la Banque asiatique de développement (ADB), (2013). *Nepal Climate Change Program (CCP) Results Management Framework Baseline Indicator Assessment*. (Le programme sur le changement climatique népalais (CCP). Résultats, cadre de gestion, données de références, diagnostic. Rapport provisoire). 18/08/13.

Cette étude de cas fait partie d'un recueil d'études et d'un rapport corollaire accessibles sur : AdaptationCommunity.net.

Publié par Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Siège de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

Projet sectoriel « Financement performant de l'adaptation »
(M&E adapt)
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Allemagne
T +49 61 96 79-0
F +49 61 96 79-11 15
www.giz.de

Situation Juillet 2015

Le contenu de cette publication relève de la responsabilité de la GIZ.

Mandaté par

Ministère fédéral allemand de la Coopération
économique et du Développement (BMZ)

Division

Politique climatique et financement du climat

Adresses postales
des deux sièges
du ministère

BMZ Bonn	BMZ Berlin
Dahlmannstraße 4	Stresemannstraße 94
53113 Bonn, Allemagne	10963 Berlin, Allemagne
T +49 228 99 535-0	T +49 30 18 535-0
F +49 228 99 535-3500	F +49 30 18 535-2501

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de