

Filipinas: Plan Nacional de Acción de Cambio Climático. Sistema de seguimiento y evaluación

Contexto

► Contexto político

La implementación de la Ley de Cambio Climático de Filipinas de 2009 está siendo apoyada por el Marco Nacional de la Estrategia sobre el Cambio Climático (National Framework Strategy on Climate Change – NFSCC) de 2010 y el Plan de Acción Nacional de Cambio Climático (NCCAP) de 2011. El NCCAP esboza el plan de trabajo para la adaptación y mitigación del 2011-2028 y se centra en siete prioridades estratégicas (seguridad alimentaria, suficiencia de agua, estabilidad ecológica y ambiental, seguridad humana, industrias y servicios amigables con el clima, energía sostenible y conocimiento y desarrollo de capacidades). El NCCAP estipula la importancia y la necesidad de un sistema de S&E e identifica proyectos de cadenas e indicadores de impacto para cada prioridad estratégica.

► Propósito del sistema de S&E

El sistema de seguimiento y evaluación basado en resultados (Results-Based Monitoring and Evaluation System – RBMES) tiene como objetivo monitorear el progreso hacia la implementación del NCCAP a través de sus siete áreas prioritarias (con especial atención a la adaptación y mitigación del cambio climático). Se espera que el monitoreo anual apoye las prioridades y el establecimiento de los presupuestos cada año. Además, el sistema tiene como objetivo **evaluar la eficiencia, la eficacia y los impactos del plan de acción** cada tres años.

► Nivel de aplicación y agregación

El sistema propuesto será implementado a nivel nacional y estará en línea con el plazo establecido del Plan de Desarrollo de Filipinas

(2011 – 2016). El sistema se basará también en los datos recogidos a nivel subnacional y agregará los resultados de las siete prioridades estratégicas del NCCAP.

► Situación desde octubre de 2013

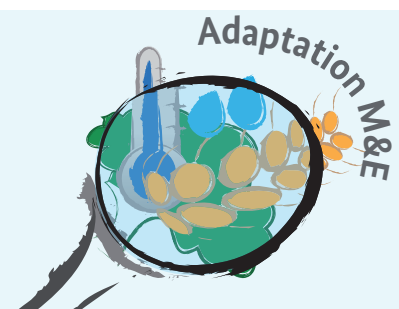
Se ha desarrollado un concepto para el sistema de S&E (incluido un marco metodológico y una lista revisada de indicadores) y está actualmente siendo revisado por el Gobierno. El arreglo institucional para el RBMES se está definiendo y siendo dirigido para su implementación en 2014.

Proceso

► Arreglos institucionales

La **Comisión de Cambio Climático (CCC)** es responsable de: (a) el desarrollo y la implementación del RBMES, (b) el monitoreo de la vulnerabilidad hacia el cambio climático y (c) la prestación de asistencia técnica a las Unidades de Gobierno Local (LGUs)¹ para monitorear iniciativas de cambio climático en las comunidades y zonas vulnerables. La CCC es el principal órgano normativo del gobierno encargado de coordinar, monitorear y evaluar los planes y programas del gobierno relacionados con el cambio climático. La Comisión está adscrita a la Oficina del Presidente y es un organismo independiente y autónomo, con el mismo rango que el de un organismo del gobierno nacional. Incluye un panel nacional de expertos técnicos y un consejo de asesores compuesto por 23 agencias gubernamentales, las LGUs y representantes del mundo académico, empresarial y de sectores no gubernamentales.

¹ En Filipinas, todas las divisiones político-administrativas por debajo del nivel regional se llaman LGUs. Las LGU incluyen la provincia, la ciudad y el municipio y el barangay



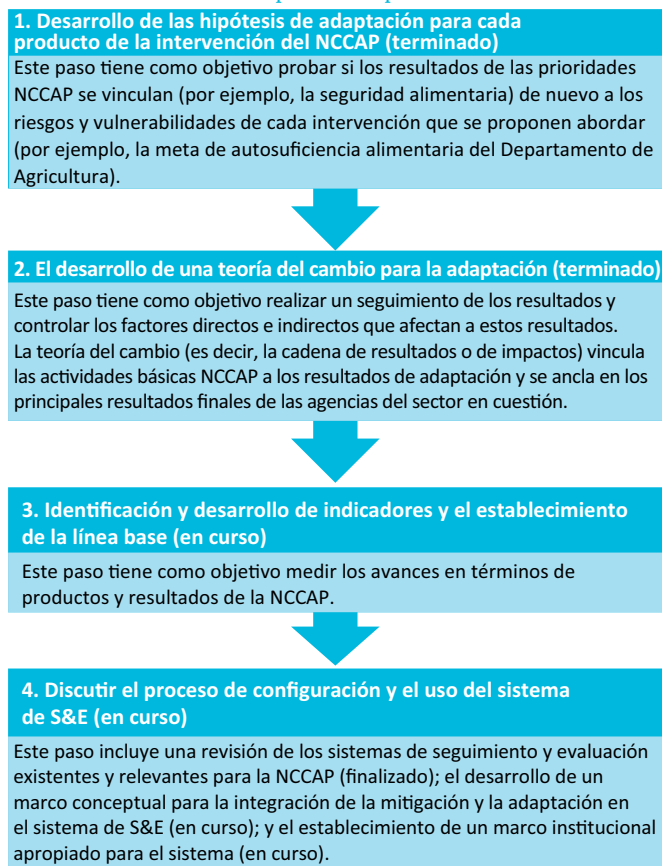
La CCC trabaja en estrecha colaboración con la Autoridad Nacional de Economía y Desarrollo (National Economic and Development Authority - NEDA), que está a cargo de supervisar el desempeño y los resultados para el Plan de Desarrollo de Filipinas (PDP) y el desarrollo (y la futura implementación) del sistema.

Un **Grupo de Trabajo Técnico de S&E** integrado por coordinadores de S&E de los organismos sectoriales y técnicos pertinentes ha sido creado para implementar el sistema. Las UGLs y las agencias nacionales tendrán un papel importante en la recopilación de datos, consolidación, análisis y presentación de informes.

► Proceso de establecimiento

El proceso de desarrollo del sistema fue lanzado en octubre de 2012 y todavía está en curso. Un marco conceptual para el establecimiento del sistema ha sido desarrollado por la CCC con la participación de diversos organismos del sector gubernamental y con el apoyo de consultores nacionales y una consultora internacional. El proceso que se ha adaptado al enfoque de 6 pasos del WRI/GIZ Guidance Making Adaptation Count² se puede resumir de la siguiente manera:

Figura 1 Enfoque paso a paso utilizado para el desarrollo del sistema de S&E para la adaptación



² Spearman, M. y McGray, H. (2011). Making Adaptation count. World Resources Institute y GIZ

► Proceso de ejecución

No hay información disponible aún.

Contenido

► Enfoque

Se trata de un **sistema de S&E basado en resultados**. Específicamente, el sistema propuesto tiene un enfoque basado en cadenas de resultados y matrices del NCCAP (incl. indicadores). El sistema está compuesto de siete cadenas de resultados para cada área prioritaria. Cada cadena de resultados identifica el objetivo y el resultado inmediato previsto, los productos previstos y las principales actividades desde el 2011 al 2028. También se ha desarrollado una **matriz** para cada área prioritaria. En estas matrices, los resultados, productos y actividades finales e inmediatas se amplían para incluir los indicadores, las instituciones involucradas, así como un marco de tiempo para llevar a cabo cada una de las actividades y los productos identificados entre 2011 y 2028 (véase el ejemplo en la figura 2).

► Indicadores

Los indicadores de productos y resultados han sido identificados conjuntamente por el Grupo de Trabajo Técnico de S&E y los consultores a través de varias consultas, talleres y ejercicios de investigación y evaluación con las principales partes interesadas. La lista de indicadores se encuentra actualmente en revisión por parte de la CCC y NEDA. La lista comprende indicadores existentes y que son apropiados para evaluar la adaptación en el contexto de Filipinas (véase el cuadro 1 dibujo del PDP, los organismos sectoriales nacionales, y el NCCAP) y los nuevos indicadores que puede que tengan que ser producidos a partir de nuevos estudios, encuestas o investigaciones para cumplir con los requisitos del S&E del NCCAP. Los indicadores de producción, ya sea provenientes del NCCAP o los ejercicios de investigación mencionados anteriormente, reflejan las áreas de productos para cada tema prioritario del NCCAP y se adhieren directamente al programa, los proyectos y las actividades de los organismos sectoriales nacionales que estén relacionados con el cambio climático. Los indicadores de resultados inmediatos reflejan las áreas de los productos inmediatos para cada tema prioritario del NCCAP, que también fueron discutidos con los organismos sectoriales nacionales.

Además, está siendo desarrollado un **sistema de indicadores estándar** para ayudar a armonizar las iniciativas de cambio climático existentes (y los datos e información asociados) a todas las escalas y para facilitar la comunicación, comparación y toma de decisiones (incluida la asignación de recursos) entre las agencias, tanto horizontales como verticales. Específicamente, se están desarrollando **Índices de Vulnerabilidad al Cambio Climático (Climate Change Vulnerability Index – CCVI)** basados en un

conjunto de indicadores “básicos” o comunes para la medición, el seguimiento y la evaluación de la vulnerabilidad y la adaptación local en base a las prioridades temáticas del NCCAP. El objetivo es apoyar el desarrollo de una métrica o indicadores coherentes y prácticos para la evaluación de la vulnerabilidad y adaptación que pueden ser aplicados consistentemente tanto a nivel nacio-

nal como subnacional. Los CCVI se determinarán principalmente basados en contextos locales a subnacionales específicos, pero los datos pueden ser agregados para la presentación de informes nacionales (por ejemplo NCCAP y PDP) e internacionales (por ejemplo, las Comunicaciones Nacionales a la CMNUCC).

Figura 2 Muestra de la matriz de seguridad alimentaria del NCCAP

Producto Final				
1.0 Mejora de la capacidad de adaptación de las comunidades y la resiliencia de los ecosistemas naturales al cambio climático				
Resultado Intermedio				
Disponibilidad de alimentos asegurada, estabilidad, acceso y seguridad en medio del creciente cambio climático y los riesgos de desastres.				
Resultado Inmediato				
1. Mejora de la resiliencia de los sistemas de producción y distribución agrícolas y pesqueros frente al cambio climático.				
Área de producción				
1.1. Aumento de los conocimientos sobre la vulnerabilidad de la agricultura y la pesca a los impactos del cambio climático.				
Indicadores				
1100.1.1	Evaluaciones de vulnerabilidad y riesgo para el sector agricultura y pesca a nivel provincial realizadas en todo el país.			
1100.1.2	Información y base de datos del clima para el sector agricultura y pesca establecidos			
1100.1.3	Número de investigaciones realizadas sobre las medidas de adaptación y tecnologías desarrolladas en el sector agricultura y pesca			
1100.1.4	Número de tecnologías de adaptación al CC apropiadas identificadas e implementadas.			
Instituciones Involucradas				
Agencias Gubernamentales Líderes: Departamento de Agricultura, las LGU Agencias Gubernamentales Coordinadoras: DENR, DOST, CCC, DAR, DILG, DOH, DTI				
Actividades	Productos	2011 – 2016	2017 – 2022	2023 – 2028
1.1.1. Mejorar el conocimiento específico del sitio sobre la vulnerabilidad de la agricultura y la pesca a los efectos del cambio climático.				
a. Conducta de las evaluaciones de vulnerabilidad y riesgo para la agricultura y la pesca a nivel provincial.	Mapas y estudios de evaluaciones de vulnerabilidad y riesgos a nivel provincial producidos y difundidos			
b. Realización de estudios y modelos de simulación sobre los impactos del cambio climático en los cultivos principales y el ganado sobre la base de la EV y los escenarios de cambio climático.	Vulnerabilidad de los sectores frente a diferentes escenarios de CC realizados.			

Fuente: CCC (2011): National Climate Change Action Plan 2011 – 2028.

Cuadro 1 Ejemplos de indicadores preliminares identificados en la estrategia de seguridad alimentaria del NCCAP

Producto inmediato 1: Mejora de la resiliencia al cambio climático de los sistemas de producción y distribución de Agricultura y Pesca.	
Área de productos	Ejemplos de indicadores
Mejora del conocimiento sobre la vulnerabilidad de la agricultura y la pesca a los impactos del cambio climático	Evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo en el sector agricultura y pesca a nivel de provincia realizada en todo el país
Políticas, planes y programas formulados de agricultura y pesca sensibles al clima	Políticas, planes y presupuestos que consideran el cambio climático del sector agricultura y pesca elaborados y ejecutados
Producto inmediato 2: Mejora de la resiliencia al cambio climático de las comunidades de Agricultura y Pesca	
Aumento de la capacidad para la CCA y la DRR del gobierno, las comunidades agrícolas, pesqueras y de la industria	Número de comunidades de agricultores y pescadores capacitados en mejores prácticas de adaptación y DRR

Las siete acciones estratégicas del NCCAP se descomponen en resultados inmediatos. Cada resultado inmediato está vinculado a al menos un área de producto. Se han identificado para cada área de producto uno a cinco indicadores preliminares (principalmente indicadores de proceso de adaptación).

► Requisitos de datos e información

El sistema propuesto se basará en los **datos y los sistemas de seguimiento existentes** a nivel nacional y local. Los datos provenirán de fuentes de datos secundarios disponibles, mapeo y evaluaciones de la vulnerabilidad, modelos de simulación de impactos y vulnerabilidades futuras, y otra literatura o estudios.

El Índice de Vulnerabilidad Cambio Climático previsto también se basará en la medida de lo posible en las variables y los datos que ya están siendo recopilados por los sistemas de seguimiento existentes y la identificación de posibles variables proxy para asegurarse de que los índices puedan ser adoptados e implementados de inmediato.



Julia Olivier,
julia.olivier@giz.de

► Productos y presentación de informes

La CCC publicará **informes anuales de seguimiento** sobre el progreso del NCCAP. Dicho seguimiento anual proporcionará información para los organismos nacionales prioritarios del gobierno y ajuste del presupuesto cada año a través de emisiones de políticas pertinentes (por ejemplo, el Memorandum del Presupuesto Nacional), apoyado por el Grupo de Consejo de Ministros en Adaptación y Mitigación al Cambio Climático. Cada tres años se publicará un informe de evaluación que se centrará en la eficiencia, la eficacia y los impactos del plan. Éste coincidirá con la revisión intermedia del PDP y cada seis años para los aportes para la preparación y la redacción de una nueva PDP de 6 años.

► Recursos necesarios

El desarrollo del sistema de S&E está diseñado como un proceso amplio y de colaboración entre varios organismos del gobierno, que proporcionarán un apoyo sustancial. El proceso se ve apoyado por la GIZ a través de un consorcio de consultores nacionales y una consultora internacional. El proceso principal de desarrollo fue inicialmente previsto con una duración de 10 meses (11/2012 - 08/2013), pero el establecimiento y la puesta en funcionamiento del sistema de S&E tomará mucho más tiempo. La intensidad de los recursos no puede ser evaluada antes de que el sistema de S&E y su marco institucional estén en funcionamiento. Sin embargo, los recursos serán reducidos mediante el uso de los datos y sistemas de monitoreo existentes tanto como sea posible.

Lecciones hasta la fecha

Filipinas está en las etapas iniciales del desarrollo de su sistema de S&E para la adaptación al cambio climático y la información documentada disponible al público sobre el sistema es limitada ya que la información está actualmente siendo revisada por el Gobierno.

El país no se está iniciando este proceso de cero: una serie de sistemas de S&E nacionales y locales están actualmente en marcha incluyendo indicadores definidos, datos asociados y el NCCAP ya

ofrece proyectos de cadenas de impacto e indicadores de donde se puede extraer información. Uno de los principales desafíos que surgió durante el proceso de consulta de las partes interesadas es, por lo tanto, sobre la necesidad de armonizar los distintos sistemas nacionales de S&E (e indicadores asociados) y los diferentes tipos de información y datos a través de diferentes escalas, sectores e instituciones para permitir comparaciones. Como resultado, un Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático (CCVI), basado en un conjunto de indicadores comunes o “básicos” está siendo desarrollado.

La revisión de los indicadores del NCCAP también llevó además a un reconocimiento de que el Plan tiene que diferenciar mejor los niveles de resultados (es decir, productos y resultados inmediatos/intermedios/finales).

Para más información

► Personas de contacto en Filipinas

Sra. Helena Gaddi, Funcionaria de Planificación
 Comisión de Cambio Climático (CCC)
helen.gaddi@climate.gov.ph / anagaddi@yahoo.com

Sra. Agnes Balota, Asesora Principal
 GIZ Filipinas
agnes.balota@giz.de

► Referencias

Página web de la Comisión de Cambio Climático (CCC) de Filipinas: <http://climate.gov.ph/index.php>

Esta ficha técnica forma parte de una colección de fichas técnicas y un informe adjunto, que se puede obtener en AdaptationCommunity.net.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
 Domicilios de la Sociedad
 Bonn y Eschborn, Alemania
 Proyecto de Asesoría para el Cambio Climático
 Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
 65760 Eschborn, Alemania
 T +49 (0) 6196 79 - 0
 F +49 (0) 6196 79 - 1115
www.giz.de

Versión Julio 2014

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.

Por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
 División Unidad especial “Clima”
 Direcciones de las dos sedes del BMZ
 BMZ Bonn
 Dahlmannstraße 4
 53113 Bonn, Alemania
 T +49 (0) 228 99 535 - 0
 F +49 (0) 228 99 535 - 3500
 poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de
 BMZ Berlin
 Stresemannstraße 94
 10963 Berlin, Alemania
 T +49 (0) 30 18 535 - 0
 F +49 (0) 30 18 535 - 2501