

Elaboration des Notes Conceptuelles des idées de projet d'adaptation

Facilitation de l'accès au financement de mesures d'adaptation prioritaires

Résumé

Le processus d'élaboration des Notes Conceptuelles des idées de projet d'adaptation a été initié dans le cadre de la mise en œuvre de la composante 3 (Facilitation de l'accès au financement) du Projet d'Appui Scientifique aux processus de Plans Nationaux d'Adaptation (PAS-PNA). Les idées de projet ont été identifiées au Bénin suite à un concours d'idées organisé dans le cadre du partenariat avec le Fonds National pour l'Environnement et le Climat (FNEC). A l'issue dudit concours, deux idées de projet ont été retenues, à savoir un projet dans le secteur de l'agriculture et un second dans le secteur de la santé. Pour une meilleure qualité des Notes Conceptuelles des idées de projet retenues, le PAS-PNA a renforcé la capacité technique des porteurs de projet, des experts et des représentants de l'Autorité Nationale Désigné (AND) et de l'Entité Accrédité (EA) afin de leur faciliter l'accès aux financements climatiques du Fonds Vert pour le Climat (FVC).



Contexte

L'Afrique subsaharienne est la région la moins responsable en matière de changements climatiques et la plus vulnérable quant à leurs effets. Une multitude d'actions sont menées pour l'accès aux financements climat par les pays les moins avancés, tant pour appuyer leur développement faible en carbone que pour les aider à s'adapter aux sévères impacts des changements climatiques déjà ressentis. Le financement climat est un des points clés du débat international sur le changement climatique à moyen et à long terme. La nature et l'ampleur du défi posé par des réductions soutenues des émissions de gaz à effet de serre (GES) à l'échelle mondiale imposent des solutions rigoureuses et des mécanismes de financement robustes pour la mise au point et le déploiement des technologies d'atténuation et l'adaptation aux incidences du changement climatique. En particulier, d'importantes ressources financières et humaines seront nécessaires pour faire en sorte que les pays en développement soient en mesure de relever le défi du changement climatique tout en développant leur propre économie de façon durable.

Cependant, une des difficultés, non moins importante, pour les pays les moins avancés (PMA) d'Afrique francophones, est d'accéder aux connaissances et aux ressources financières pour faire face aux effets néfastes des changements climatiques.

Le Projet d'Appui Scientifique aux processus des Plans Nationaux d'Adaptation (PNA) dans les pays les moins avancés (PMA) d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA) a accompagné le Bénin dans le processus d'accès aux financements climatiques. A cet effet, une approche ascendante a été adoptée pour l'élaboration des Notes Conceptuelles (voir Figure 1).

Objectif

L'objectif du processus d'élaboration des Notes Conceptuelles est d'amener les porteurs d'idées de projet assistés des experts à rédiger des Notes Conceptuelles de projet d'adaptation à soumettre au Fonds Vert pour le Climat (FVC) suivant le Processus d'Approbation Simplifié (PAS).

Approche

Une approche participative a été développée dans l'élaboration des Notes Conceptuelles des projets d'adaptation dans les secteurs de l'agriculture et de la santé. Les différents acteurs nationaux concernés sont organisés dans des groupes de travail dirigé par le PAS-PNA. Ces groupes ont participé suivant une stratégie d'apprentissage en donnant leurs inputs et en prenant au même moment, les procédures et exigences d'élaboration d'une Note Conceptuelle.

Publié par :

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Mandaté par :



Ministère fédéral
de l'Environnement, de la Protection de la Nature
et de la Sécurité nucléaire

Sous la tutelle du :



MINISTÈRE DU CADRE DE VIE
ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

En coopération avec :

**CLIMATE
ANALYTICS**



CENTRE DE PARTENARIAT ET
D'EXPERTISE POUR LE
DÉVELOPPEMENT DURABLE

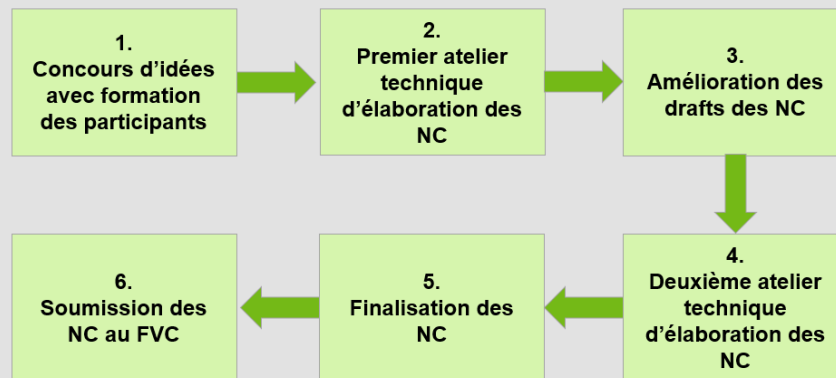


Figure 1 : Le processus d'élaboration des Notes Conceptuelles

Concours d'idées

En vue d'identifier les projets à soutenir dans le processus d'élaboration des Notes Conceptuelles, un partenariat a été conclu entre le PAS-PNA et le Fonds National pour l'Environnement et le Climat (FNEC) afin de valoriser le savoir-faire de ce dernier en matière de gestion des concours d'idées. Le FNEC ayant de l'expérience dans l'organisation des concours d'idées et il a été récemment accrédité au FVC.

Un Comité Technique, avec des experts en financement international et adaptation, a défini des critères de sélection pour l'identification des idées de projet dans les secteurs de l'agriculture, de la santé et des ressources en eau qui répondent aux exigences du FVC et qui sont basées sur des données scientifiques. En outre, le comité technique a sélectionné dans la base de données du FNEC, les organismes éligibles au concours, qui ont des compétences dans le domaine des changements climatiques et dans le domaine de l'agriculture, de la santé et des ressources en eau.

A préalable au lancement du concours d'idées, une formation des représentants de chacune de ces structures identifiées a été réalisée pour leur faciliter une meilleure participation au concours. Les participants ont été formés sur le concept de la vulnérabilité et les exigences du FVC. Un aspect important de cette formation est d'expliquer aux participants, comment exploiter les résultats déjà disponibles des études de vulnérabilité dans les secteurs de la santé, de l'agriculture et des ressources en eau, réalisées par le PAS-PNA dans

sa composante 2 (Renforcement de la capacité scientifique). Les résultats desdites études ont été présentés comme exemples de données scientifiques à utiliser pour montrer les impacts des changements climatiques dans la conception et la justification des idées de projet.

Au total, quinze (15) dossiers d'idées de projets ont été réceptionnés après un délai de quatre semaines donnés aux promoteurs d'idées de projet. Pour la sélection des deux (02) idées de projet à soutenir, un Comité de Sélection constitué d'experts indépendants a été formé. Avant l'étape de la sélection définitive, il a été organisé une mission d'évaluation ex-ante des cinq (05) idées de projets présélectionnées. Cette mission a consisté à échanger avec les promoteurs, à visiter les sites d'implémentation du futur projet et à échanger avec les bénéficiaires directs du futur projet. Le Comité a sélectionné au final un projet dans le secteur de l'agriculture ainsi qu'un projet dans le secteur de la santé. L'idée retenue dans le secteur de l'agriculture est un projet de renforcement de la résilience des exploitations familiales vulnérables aux effets néfastes des CC promu par le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche. La deuxième idée de projet est du secteur de la santé et concerne un projet de renforcement de la résilience des communautés vulnérables face au paludisme, aux maladies cardiovasculaires et aux infections respiratoires aiguës dans un contexte de CC promu par le Groupe de Recherche, d'Action et de Formation en Epidémiologie et en Développement (GRAFED), un consortium d'ONGs.



Les participants du Bénin, Burkina Faso et Sénégal au premier atelier technique d'élaboration des Notes Conceptuelles à Grand-Popo, Bénin

Elaboration des Notes Conceptuelles

Les porteurs de projet (PdP) sélectionnés lors du concours d'idées sont accompagnés par le PAS-PNA dans le développement de leurs idées de projet pour faciliter l'accès de leurs projets d'adaptation basés sur des données scientifiques aux financements du FVC à travers le Processus d'Approbation Simplifié (PAS). Pour chaque projet, un groupe de travail a été mis en place. Chaque groupe est composé par les PdP, des représentants de l'Entité Accrédité (EA) et de l'Autorité National Désigné (AND) ainsi que des experts dans le domaine du projet. Deux (02) ateliers techniques d'élaboration des Notes Conceptuelles ont été organisés afin de renforcer les capacités des acteurs dans l'élaboration des Notes Conceptuelles de projets d'adaptation aux changements climatiques pour faciliter leur accès au financement climatique. En raison du soutien apporté par le PAS-PNA aux PdP des deux autres pays focaux que sont le Sénégal et le Burkina Faso, les groupes de travail de ces deux pays ont également participé aux ateliers techniques. Ces derniers ont permis aux divers groupes des pays focaux d'échanger entre eux. Les ateliers ont été facilités par un expert international pour l'élaboration des projets pour le FVC. Pendant le premier atelier technique, des représentants du Fonds Vert pour le Climat ont donné une présentation virtuelle sur le Processus d'Approbation Simplifié suivie d'une discussion avec les participants. Durant les travaux de groupes dudit atelier, les acteurs et partenaires des pays focaux ont amélioré leur connaissance sur le FVC et ont élaboré un premier draft des Notes Conceptuelles en travaillant sur les aspects présentés dans la Figure 2.

Après ce premier atelier, les groupes des porteurs de projets ont continué à travailler sur l'amélioration des Notes Conceptuelles avec le soutien des experts internationaux et nationaux. Pour ce fait, il a été organisé diverses séances de travail avec les promoteurs, les consultants et les acteurs locaux afin de leur permettre d'échanger et de collecter des informations.

Pendant un deuxième atelier technique, les groupes ont finalisé les premiers drafts des Notes Conceptuelles et ont échangé avec les groupes des autres pays afin de profiter de leurs expériences et idées pour les projets d'adaptation.

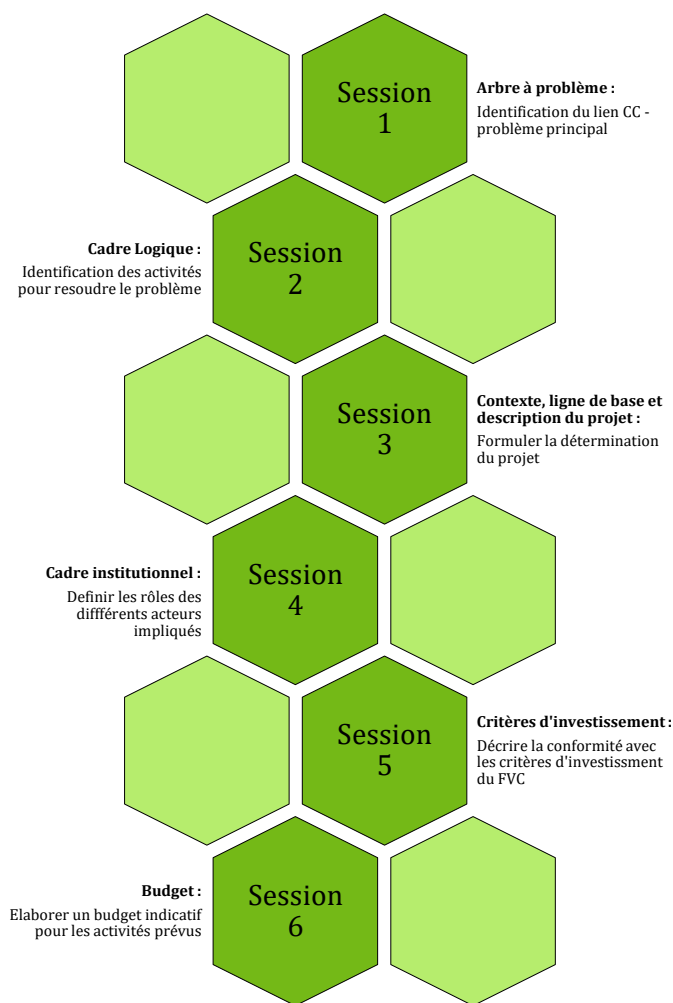


Figure 2 : Les sessions du premier atelier technique d'élaboration des Notes Conceptuelles

Un point fort de ce deuxième atelier est la revue entre pairs (*peer-to-peer review*) qui a consisté à faire une revue des NC par les groupes des trois (03) pays suite à un échange des Notes Conceptuelles entre les groupes. L'échange a été effectué en fonction des groupes connexes travaillant sur des projets du même secteur. Ainsi, chaque groupe a travaillé et apporté des inputs à la Note Conceptuelle d'un autre groupe, ensuite discutés sur les insuffisances identifiées afin d'améliorer les Notes Conceptuelles. Au cours de l'atelier, les participants ont procédé à un exercice sur le rationnel climatique durant lequel chaque Notes Conceptuelles est soumise à un examen pour vérifier le rapport de la problématique du projet avec les changements climatiques et aussi pour identifier la corrélation de toutes les activités avec ladite problématique.



Gauche : Les participants travaillent sur l'arbre de problème pour identifier le problème clé du projet

Droite : La Gestion Durable des Terres est un aspect important du projet d'agriculture

Les Notes Conceptuelles développées

Le premier projet du Bénin développé dans le domaine de l'agriculture est un projet du secteur public d'une durée de cinq (05) ans qui s'intéresse uniquement aux questions d'adaptation aux changements climatiques. Il est structuré autour de trois principales composantes à savoir : i) l'adoption des paquets technologiques incluant les options d'adaptation pour une agriculture résiliente, ii) la promotion des systèmes de production durables d'igname et d'anacarde et iii) l'amélioration de la gestion/gouvernance des risques et des informations climatiques pour l'adaptation dans le secteur agricole. Le projet sera mis en œuvre par le FNEC et exécuté par les structures techniques du MAEP.

Le deuxième projet dans le secteur de la santé a pour objectif de renforcer la résilience des communautés vulnérables et est structuré autour de cinq principales composantes à savoir : i) l'établissement des preuves nationales et des connaissances scientifiques des impacts des changements climatiques sur la santé humaine et la planification stratégique, ii) le renforcement des capacités institutionnelles et opérationnelles du système sanitaire, iii) l'établissement d'un système national d'alerte précoce de la santé en lien avec les changements climatiques et la prise en charge des malades, iv) l'opérationnalisation de la stratégie au niveau communautaire et enfin v) la gestion du projet, sa coordination et son suivi. Etant un projet du secteur public d'une durée de cinq (05) ans, il couvre le volet atténuation des changements climatiques pour une réduction des émissions et le volet adaptation pour une résilience accrue des personnes et des communautés.

Le projet PAS-PNA

Le projet PAS-PNA accompagne les pays à gérer leurs processus PNA. Le Bénin, le Burkina Faso et le Sénégal sont les trois pays cibles dans lesquels le projet offre un appui continu à la formulation, la mise en œuvre et le suivi et évaluation du processus PNA.

Le projet est mis en œuvre par la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, en coopération avec Climate Analytics gGmbH. Au Bénin, il est mis en œuvre sous la tutelle du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD) et en coopération avec le Centre de Partenariat et d'Expertise pour le Développement Durable (CePED), au Sénégal sous la tutelle du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) et au Burkina Faso sous la tutelle du Ministère de l'Environnement, de l'Économie Verte et du Changement Climatique (MEEVCC).

Le projet fait partie de l'initiative internationale pour le climat (IKI). Le Ministère fédéral de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU) soutient cette initiative en vertu d'une décision du Parlement de la République fédérale d'Allemagne.

Sur le long terme, le projet contribue à améliorer les capacités d'adaptation des trois pays cibles. Dans le cadre de leurs processus PNA respectifs, des stratégies d'adaptation efficaces et pertinentes sont soutenues dans les secteurs les plus vulnérables. Pour ce faire, les structures publiques appropriées sont outillées pour mieux exploiter les informations scientifiques sur le climat dans le processus d'élaboration des politiques.

Pour faire progresser le processus PNA, le projet mobilise des acteurs de l'Etat, de la société civile, du secteur privé et de la communauté scientifique. Des activités telles que le conseil organisationnel et stratégique, la formation technique, l'analyse scientifique et la facilitation de l'apprentissage sont menées dans les quatre champs d'action du projet.



Renforcement du cadre de gouvernance du processus PNA



Renforcement de la capacité scientifique



Facilitation de l'accès au financement



Réseau d'échange des praticiens sur le processus PNA

Publié par :
Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

08 B.P. 1132 Tri Postal, Cotonou/Bénin
T +229 21 31 01 67
F +229 21 31 03 95
E gizbenin@giz.de
I www.giz.de/en/worldwide/62331.html

Projet :
Projet d'Appui Scientifique aux processus PNA dans les pays
francophones les moins avancés d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA)

Auteurs :
Sönke Marahrens, Deen Pio

Conception :
Sönke Marahrens

Crédits photographiques/sources :
GIZ/Sönke Marahrens

La GIZ est responsable du contenu de cette publication.

Sur mandat du :
Ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la
Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU)
BMU Bonn Robert-Schuman-Platz 3 53175 Bonn, Allemagne
T +49 (0)228 99 305-0
F +49 (0)228 99 305-3225
E zentrale@bmu.de
I www.bmu.bund.de
BMU Berlin Stresemannstraße 128-130
10117 Berlin, Allemagne
T +49 (0)30 18 305-0

Cotonou, 2019