

Analyse des capacités nationales de planification de l'adaptation au Burkina Faso

Renforcement du cadre de gouvernance du processus PNA

Résumé

L'adaptation aux changements climatiques (ACC) constitue un défi majeur de gouvernance. En effet, elle se construit autour de la capacité d'adaptation qui est tributaire de nombreux facteurs. Dans ce contexte, le Burkina Faso, avec l'appui du Projet d'Appui Scientifique aux processus des Plans Nationaux d'Adaptation (PAS-PNA), a analysé l'évolution des capacités nationales en matière de planification de l'ACC. Les évaluations ont été faites sur deux années consécutives en se basant sur les sept facteurs de succès de l'outil SNAP -Stocktaking for National Adaptation Planning- ou « Etat des lieux pour la planification de l'adaptation au niveau national ». L'analyse comparée montre que tous les facteurs de succès des états actuel et souhaité de l'année 2019 (SNAP II) ont enregistré une évolution comparativement aux résultats de l'année 2018 (SNAP I). Par ailleurs, une panoplie des actions a été identifiée pour atteindre le niveau souhaité du processus PNA. Les résultats de l'outil SNAP pourraient être exploités dans le processus de révision du Plan National d'Adaptation aux changements climatiques (PNA).



Contexte

Le Burkina Faso, en réponse à sa forte vulnérabilité aux changements climatiques, a élaboré en 2015 son PNA. En effet, le PNA constitue le référentiel en matière de mise en œuvre des mesures d'adaptation pour la période 2015-2020. Il rassemble six plans d'adaptation sectoriels (agriculture, productions animales, environnement et ressources naturelles, énergie, santé, infrastructures et habitat) y compris les questions transversales (associations féminines, organisation de la société civile et la sécurité en eau). Pour la réussite du processus PNA, il est indispensable d'identifier les capacités actuelles et de fixer des objectifs à moyen terme pour renforcer les capacités d'adaptation. Ainsi, l'évaluation des capacités nationales pour la planification de l'ACC a été faite deux fois au cours des années 2018 et 2019. Cela a été mené dans le cadre de la mise en œuvre des activités du Projet d'Appui Scientifique aux processus des Plans Nationaux d'Adaptation (PAS-PNA). Financé par le Ministère fédéral Allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité Nucléaire (BMU), le PAS-PNA est mis en œuvre par la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) en collaboration avec Climate Analytics et ce sous la tutelle du Ministère de l'Environnement, de l'Economie Verte et du Changement Climatique (MEEVCC).

Objectif

L'objectif général de l'évaluation des capacités d'adaptation a consisté en une analyse de l'évolution de l'état des lieux de chaque facteur de succès de l'outil SNAP. De façon spécifique, il s'est agi :

- de comparer les résultats de la situation initiale et celle finale des capacités du processus PNA
- de proposer des actions pour la mise en œuvre du PNA du pays.

Approche

L'outil SNAP a été utilisé pour dresser les états initial et final des capacités de planification de l'ACC réalisés respectivement en 2018 et 2019. Ce cadre méthodologique a été développé par la GIZ qui répond aux Directives techniques du Groupe d'Experts des Pays les Moins Avancés (LEG) en vue de faciliter la mise en œuvre du processus PNA. Il dispose de sept (7) facteurs de réussite notamment a) l'information climatique, b) les capacités humaine et institutionnelle, c) la vision à long terme et le mandat, d) la mise en œuvre, e) l'intégration de l'ACC, f) la participation de la planification de l'ACC et g) le suivi-évaluation (**Figure 1**).

Publié par :



Mandaté par :



Ministère fédéral de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire

de la République fédérale d'Allemagne

Sous la tutelle du :



En coopération avec :



Les différentes évaluations ont été faites au cours des ateliers de trois jours par les parties prenantes du PNA composées des représentants des services techniques des secteurs clés (agriculture, eau, environnement, ressources animales, promotion de la femme, santé, énergie et transport), du Ministère en charge de l'Economie, de la communauté scientifique et des projets ainsi que de la société civile.

Ces acteurs ont été répartis de manière aléatoire dans trois groupes de travail pour réfléchir sur 21 questions des facteurs de l'outil SNAP. Ils ont attribué à chacune des questions des notes selon l'échelle suivante : 0= très faible, 1= faible, 2= moyen, 3= fort, 4= très fort.

En sus, les notes attribuées ont fait l'objet de justifications qui ont toutefois permis de formuler des actions pour l'amélioration des niveaux de capacités actuelles identifiés.

L'état des lieux des capacités de planification de l'ACC réalisé de façon consécutive a permis d'appréhender l'évolution des dites capacités. Ainsi, le taux d'évolution de chacun des facteurs de succès a été estimé en multipliant par 100 la différence entre les valeurs finale (VF) et initiale (VI) divisée par la valeur initiale. D'une manière illustrative, le mode de calcul du taux d'évolution est le suivant : $100 \times (VF - VI) / VI$ avec VF= situation de 2019 et VI= situation de 2018. Par ailleurs, certaines données aberrantes de l'évaluation de 2019 ont fait l'objet de correction pour répondre aux objectifs de l'outil SNAP.

Résultats obtenus

Evolution des capacités nationales pour la planification de l'adaptation

La comparaison de la situation initiale et celle finale des capacités du processus PNA montre une évolution au niveau de tous les facteurs de réussite de l'état actuel (**Figure 3**). En effet, les taux enregistrés varient entre 33, 33 et 68, 33%. Cependant, trois facteurs ont connu une forte progression. Il s'agit de l'information climatique, des capacités humaines et de la vision avec une évolution respective de 53,33 ; 68,33 et 53, 03%. A l'instar du niveau actuel, **la Figure 2** indique également une évolution de tous les facteurs de succès du niveau souhaité avec des taux allant de 1, 96 à 56, 66%. Seul le facteur S&E présente plus d'ambition avec une progression de 56, 66%. Cela se justifie par le fait que le mécanisme de S&E du PNA n'est pas opérationnel et aussi les systèmes de S&E existants au niveau national et dans la planification des ministères sectoriels n'incluent pas suffisamment les indicateurs relatifs à l'ACC.

D'une manière générale, pour les capacités actuelles de la planification de l'ACC, le Burkina Faso dispose de trois types de niveau notamment faible, moyen et fort. Le niveau faible concerne la mise en œuvre, la participation et le suivi-évaluation tandis que le niveau fort s'observe au niveau de l'information climatique, les capacités humaines et la vision à long terme. En ce qui concerne le niveau souhaité, le pays présente un niveau moyen pour le suivi-évaluation, très fort pour l'intégration et fort pour les autres facteurs de succès.



Figure 1 : Facteurs de réussite de l'outil SNAP

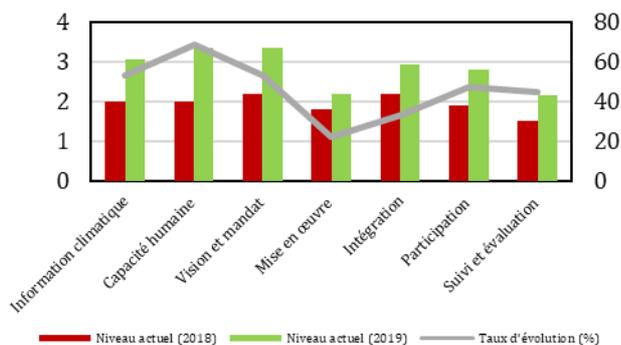


Figure 3 : Evolution du niveau actuel des facteurs de succès

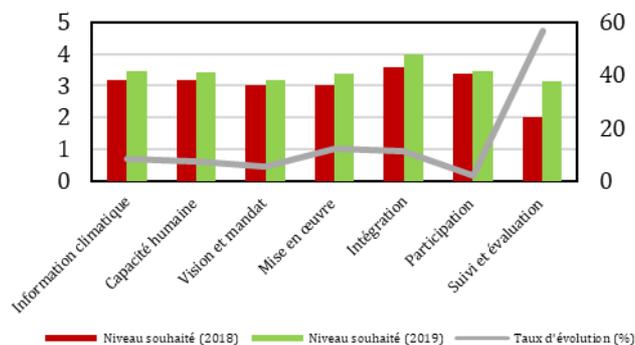


Figure 2 : Evolution du niveau souhaité des facteurs de succès

Principales actions d'amélioration des capacités de la planification de l'ACC

Les acteurs ont identifié des mesures pour atteindre le niveau souhaité des capacités de planification de l'ACC. Ces actions majeures pour favoriser la mise en œuvre effective du PNA sont essentiellement i) le renforcement de la capacité de mobilisation des ressources nécessaires pour la planification de l'ACC en général et plus particulièrement la mise en œuvre du PNA, ii) l'opérationnalisation des organes indispensables à la mise en œuvre et au suivi du PNA, notamment au sein des départements ministériels et du Secrétariat Permanent du Conseil National pour le Développement Durable (SP-CNDD) et iii) le renforcement des capacités des acteurs à tous les niveaux pour la prise en compte des changements climatiques dans les documents de planification stratégique.

Enseignements clés

Adapter l'évaluation à la disponibilité des ressources humaines et financières

L'évaluation des capacités en matière d'adaptation mobilise diverses parties prenantes et d'importants moyens financiers. L'échantillon des participants de la présente activité a été défini en lien avec les limites du budget. Cependant, l'étude suggère que le questionnaire de l'outil SNAP soit envoyé aux acteurs nationaux si des contraintes budgétaires existent aux fins de disposer d'une taille d'échantillon plus importante. Cette alternative permettra à chaque participant au préalable de se documenter et d'apporter des réponses précises et objectives.

Vulgariser les résultats de l'évaluation auprès des parties prenantes

Plusieurs acteurs institutionnels jouent un rôle important dans la réussite du processus PNA. Pour améliorer les buts stratégiques de l'adaptation, l'évaluation a identifié une panoplie d'actions avec des structures responsables de leur mise en œuvre. A ce titre, il est indispensable de partager les conclusions de l'évaluation avec ces parties concernées pour clarifier les différentes responsabilités et influencer le processus de planification de l'ACC. Au-delà de ces acteurs, le grand public pourrait être informé des résultats présentés dans un rapport non technique et synthétique.

Utiliser l'approche participative et inclusive

L'approche de l'outil SNAP est fondée sur l'implication effective des principales parties prenantes du PNA impliquées dans le processus décisionnel de planification et de suivi-évaluation des capacités d'ACC. Cette approche utilisée a suscité beaucoup d'engouement et de la participation active de la part des acteurs qui ont identifié les principales barrières à la planification et budgétisation des mesures d'adaptation ainsi que les recommandations y afférentes. Les participants ont vu leur capacité technique se renforcée et sont en mesure d'évaluer l'état des lieux des capacités de planification de l'adaptation au niveau national.



Gauche : Les participants au deuxième atelier SNAP tenu du 26 au 28 novembre 2019 à Dima Hôtel sis à Koudougou

Droite : Les membres du groupe 2 entrain de suivre les explications du facilitateur sur les facteurs de succès

Le projet PAS-PNA

Le projet PAS-PNA accompagne les pays à gérer leurs processus PNA. Le Bénin, le Burkina Faso et le Sénégal sont les trois pays cibles dans lesquels le projet offre un appui continu à la formulation, la mise en œuvre et le suivi et évaluation du processus PNA.

Le projet est mis en œuvre par la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, en coopération avec Climate Analytics gGmbH. Au Bénin, il est mis en œuvre sous la tutelle du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD) et en coopération avec le Centre de Partenariat et d'Expertise pour le Développement Durable (CePED), au Sénégal sous la tutelle du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) et au Burkina Faso sous la tutelle du Ministère de l'Environnement, de l'Économie Verte et du Changement Climatique (MEEVCC).

Le projet fait partie de l'initiative internationale pour le climat (IKI). Le Ministère fédéral de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU) soutient cette initiative en vertu d'une décision du Parlement de la République fédérale d'Allemagne.

Sur le long terme, le projet contribue à améliorer les capacités d'adaptation des trois pays cibles. Dans le cadre de leurs processus PNA respectifs, des stratégies d'adaptation efficaces et pertinentes sont soutenues dans les secteurs les plus vulnérables. Pour ce faire, les structures publiques appropriées sont outillées pour mieux exploiter les informations scientifiques sur le climat dans le processus d'élaboration des politiques.

Pour faire progresser le processus PNA, le projet mobilise des acteurs de l'État, de la société civile, du secteur privé et de la communauté scientifique. Des activités telles que le conseil organisationnel et stratégique, la formation technique, l'analyse scientifique et la facilitation de l'apprentissage sont menées dans les quatre champs d'action du projet.



Renforcement du cadre de gouvernance du processus PNA



Renforcement de la capacité scientifique



Facilitation de l'accès au financement



Réseau d'échange des praticiens sur le processus PNA

Publié par :
Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

08 B.P. 1132 Tri Postal, Cotonou/Bénin
T +229 21 31 01 67
F +229 21 31 03 95
E gizbenin@giz.de
I www.giz.de/en/worldwide/62331.html

Projet :
Projet d'Appui Scientifique aux processus PNA dans les pays francophones les moins avancés d'Afrique subsaharienne (PAS-PNA)

Auteurs :
Fiacre Basson, Nele Bünerner, Hassane Diallo

Conception :
Sönke Marahrens

Crédits photographiques/sources :
GIZ/Fiacre Basson

La GIZ est responsable du contenu de cette publication.

Sur mandat du :
Ministère fédéral allemand de l'Environnement, de la Protection de la Nature et de la Sécurité nucléaire (BMU)
BMU Bonn
Robert-Schuman-Platz 3
53175 Bonn, Allemagne
T +49 (0)228 99 305-0
F +49 (0)228 99 305-3225
E zentrale@bmu.de-mail.de
I www.bmu.bund.de
BMU Berlin
Stresemannstraße 128-130
10117 Berlin, Allemagne
T +49 (0)30 18 305-0

Ouagadougou, 2020